



31. juli 2020

Høringssvar til budget 2021

Faxe Kommune har sendt forslag til budget 2021 i høring. Her følger BUPL Sydøsts bemærkninger til de fremsatte forslag.

I en tid, hvor kommunerne får tilført ekstraordinære ressourcer fra staten, undrer og bekymrer det os, at der i Faxe Kommune stilles så markante forslag til besparelser, som klart vil forringe kvaliteten.

I vores optik står spareforslagene i skærende kontrast til de løfter, der blev givet i kommunalvalgkampen i 2017 og efterfølgende delvist udmøntet og indfriet i form af blandt andet yderligere ressourcer til grundnormering og sociale normeringer.

I Faxe Kommune har der ellers været flere lovende takter på børneområdet i de senere år, og kommunen har tilmed fået tilført en god portion statslig støtte. Vi nævner i flæng:

- at stort set samtlige partier udtrykte ønske om at styrke kvaliteten i dagtilbud i kommunalvalgkampen 2017 ved blandt andet at øge andelen af uddannede pædagoger.
- at flere partier i selvsamme valgkamp ønskede at forbedre normeringerne, så vi kunne opnå færre børn pr. pædagog i dagtilbuddene.
- at den styrkede pædagogiske læreplan fortsat er under implementering og for tiden kræver pædagogernes fulde opmærksomhed.
- at kommunen i 2020 og årene fremover får ekstra ressourcer fra staten til at indfase minimumsnormeringerne.
- at kommunen ligeledes har fået del i *Puljen til flere pædagoger til institutioner med mange børn i udsatte positioner*, hvor fire navngivne institutioner årligt får tilført 3,5 mio. kr. til styrkelse af arbejdet i vuggestuerne.
- at kommunen får et yderligere tilskud til SFO'erne på godt 1 mio. kr. fra staten i forbindelse med Folketingets beslutning om en kortere skoledag og dermed længere åbningstid i SFO'erne.
- at udligningsreformen har tilført Faxe Kommune ekstra ca. 33 mio. kr.

Samlet set har Faxe Kommune fået tildelt en hel del penge. Penge, som i vores optik bør være med til at styrke velfærdsområdet i kommunen.

På den baggrund bekymrer og undrer det os, at der stilles forslag om normeringsforringelser på dagtilbudsområdet på knapt 5 mio. kr.

Vi ser forslagene som værende i direkte modstrid med intentionen bag en styrkelse af det pædagogiske arbejde med børn i udsatte positioner og i strid med intentionen bag indførelsen af minimumsnormeringer, som regeringen og dens støttepartier besluttede at indfase fra 2020. De endelige minimumskrav kendes ikke endnu, men reformen skal være fuldt implementeret senest i 2025.

Vi er bekendte med, at kommunerne er og bliver omfattet af serviceloftet, dog kender vi ikke aftaler gældende for 2021 og fremefter.

Når budgettet for 2021 skal behandles og vedtages, er det vores opfattelse, at byrådet bør gøre op med sig selv, hvilket serviceniveau der ønskes i Faxe Kommune, naturligvis set i forhold til det forventede indtægtsprovenu.

Det ville være dejligt, hvis Faxe Kommune kom på landkortet som en kommune, der prioriterer velfærd og kvalitet i blandt andet dagtilbud og skoler.

SFO-området – normeringer og ledelsestid

Administrativt har forvaltningen truffet beslutning om at reducere i residualen. Dette til stor undren for BUPL.

Siden indførelsen af den nuværende budgettildelingsmodel, hvor normeringen blev reduceret og residualen øget, har der været usikkerhed om normeringsforholdene i Faxe Kommunes SFO'er.

Senest her i forsommeren 2020 blev denne bekymring forstærket, da der grundet manglende budget til modtageklasserne blev foreslået, at beløbet blev delvist finansieret ved, at penge blev taget fra SFO-residualen.

Denne sag er i vores optik heldigvis faldet på plads ved, at BLU har vedtaget, at det manglende budget til modtageklasserne IKKE finansieres af SFO-residualen. BLU har bedt økonomiudvalget om at dække udgiften til budget til modtageklasserne.

Ud fra den politiske indstilling til ny budgettildelingsmodel dateret den 8.11.2018 står der citat: *Modellen skal opleves som enkel, gennemskuelig og fair, og bygge på virkelighedsnære forudsætninger, der afspejler hverdagen i kommunens SFO'er.*

Der er behov for, at budgettildelingsmodellen revurderes, og vi ser frem til, at der skabes transparens i budgettildelingsmodellen, så der kommer fuldstændig klarhed over, hvad der er normering, og hvad der er residual.

Herudover er det qua budgettildelingsmodellen sådan, at ledere af SFO'er med både SFO1 og SFO2 har fuld ledelsestid, men der findes SFO'er i Faxe Kommune, som ikke har en SFO2 og derfor ikke har ledelse på fuld tid. Dette til trods for, at SFO'en samlet set har flere indmeldte børn end andre SFO'er med en SFO1 og en SFO2.

Dertil er vi også vidende om, at vi har en SFO i Faxe Kommune med kun en enkelt uddannet pædagog, det være sig SFO'ens leder. Resten af normeringstimerne, 60 %, er besat af ikke-uddannede.

BUPL opfordrer til følgende på SFO-området i Faxe Kommune:

- At sikre kvaliteten i SFO'erne ved at øge normeringen til det niveau, der var gældende før den nuværende budgettildelingsmodel.
- At det præciseres i budgetmodellen, at normeringen skal overholdes og dermed adskille budget til normering og residual. Der er simpelthen ingen reel og god argumentation for, at man blander normering og residual sammen. Det har vi sagt før, og det siger vi igen nu.
- At budgettildelingsmodellen sikrer fuld ledelsestid i alle SFO'er.

Dagtilbudsområdet - normeringer

Overordnet set er BUPL bekymret for omfanget og karakteren af de spareforslag, som berører daginstitutionerne i Faxe Kommune, herunder navnlig forslagene om to procents reduktion i lønbudgettet, nedjustering af puljen til sociale normeringer og reduceret tildeling til dagtilbud ved deltidspladser.

De tre forslag til besparelser på normeringerne løber samlet op i 4,9 mio. kr., inkl. den mindre forældrebetalingssindtægt på 25%. Dette svarer til, at der mistes ca. 12 pædagogstillinger på fuld tid.

I 2017 undersøgte BUPL forholdene på daginstitutionsområdet, og undersøgelsen viste, at omfanget af pædagogers alenearbejde med børnene var uacceptabelt højt i Faxe Kommune, hvilket var både pædagogisk og sikkerhedsmæssigt uforvarligt. Faxe Kommune placerede sig på de dårligste pladser på en rangliste over danske kommuner.

Undersøgelsen satte skub i en konstruktiv dialog mellem byrådet/udvalget og BUPL's medlemmer og tillidsfolk. Dialogen førte til, at man politisk tog en række modige og ambitiøse beslutninger om at genrejse daginstitutionsområdet. Denne indsats er på vej til at bære frugt.

I BUPL's optik ville det være synd og skam at udvande den positive udvikling. Derfor appellerer vi til byrådet om at afvise de tre forslag. Det gælder også den variant af forslag 01, som omhandler en reduktion i andelen af uddannede pædagoger.

En succesfuld investering i børneområdet skal bæres af kompetente, uddannede pædagoger. Der er solid videnskabelig evidens for, at netop uddannelsesniveau sammen med normeringer er de faktorer, som på afgørende vis kan gøre en forskel for børn. Navnlig de udsatte og sårbare af dem.

BLU_F_01 Reduktion af lønbudget

Besparelsesforslaget kommer samtidig med, at Faxe Kommune i år har modtaget 2,8 mio. kr. fra regeringens pulje til minimumsnormeringer, og i 2021 forventes beløbet at stige til små 3,5 mio. kr. med udgangspunkt i det samme antal børn. Det er BUPL's opfattelse, at Faxe Kommune ikke bør kunne skære i normeringen med den ene hånd og modtage tilskud til normering med den anden.

Puljemidlernes formål er at løfte normeringerne gradvist i kommunerne, så de bliver parate til at indfri de krav til normeringer og kvalitet, som følger sidste års aftale mellem regeringen og dens støttepartier.

Faxe Kommune løber derved en risiko for at måtte tilbageføre pengene. Uanset eventuelle juridiske kattelømme fraråder BUPL, at Faxe Kommune spekulerer i regeringens puljemidler.

BLU_F_02 sociale normeringer

Spareforslaget omhandler nedskæringer i de sociale normeringer, som kommune selv har prioriteret. En kun få år gammel evaluering af netop de sociale normeringer viste god effekt af investeringen. I dag viser erfaringerne, at man meget hurtigt oplever tydelige forbedringer i børns adfærd, trivsel og udvikling, når der sættes ind med gode normeringer og uddannet arbejdskraft.

Derfor er det uforståeligt, at man i en kommune, som i forvejen har betydelige udfordringer med udsatte børn og unge og store udgifter til specialtilbud og specialundervisning, overvejer at nedprioritere de tiltag, som på sigt kan få nogle af problemerne under kontrol og reduceret udgifterne til særlig indsats fremover.

BUPL fraråder, at beløbet til sociale normeringer reduceres, som heller ikke giver mening med tanke på byrådets tidligere beslutning om at ville agere langsigtet gennem tidlige indsatser.

BLU_F_10 Residual på dagtilbudsområdet

Aktivitetsmidlerne foreslås beskåret med 25%. Forslaget betyder, at området mister 430.000 kr i *daginstitutionernes aktivitetsmidler*. Penge, som bruges, så børnene kan komme på udflugter, arbejde kreativt og til at skabe gode rammer om forældresamarbejdet med.

Dette står også i skærende kontrast til, at daginstitutionsområdet samlet set havde et overforbrug på residualen på ca. 500.000 kr. i regnskab 2019.

Fjernes der yderligere 430.000 kr., er der stor risiko for, at pengene findes på normeringerne og dermed udhuler den politisk besluttede normering.

BUPL fraråder, at residualen nedsættes.

BLU_F_14 Forslag om at harmonisere åbningstid til 51,5 timer ugentlig

Det foreslås, at man harmoniserer åbningstiderne, som det så poetisk kaldes. BUPL har forståelse for, at man generelt ønsker samme service i hele kommunen. Men dermed hører harmonien også op.

Forslaget reducerer åbningstider med op til 2,5 timer ugentligt, og der indføres samme åbningstid i hele kommunen i tidsrummet 06.30 – 17.00 mandag til torsdag og 06.30 – 16.00 om fredagen. Dette er til ugunst for kommunens pendlere.

Faxe Kommunes udviklingspotentiale ligger i vidt omfang i at tiltrække pendlere fra Storkøbenhavnområdet. Undersøgelser viser, at børnefamilier, der flytter ud fra byen, har service og kvalitet på børneområdet som en af deres væsentligste præferencer. Set i det lys, er det ikke i kommunens interesse at forringe service eller kvalitet på børneområdet.

BUPL fraråder at reducere åbningstiden.

ØK_F_01 Økonomiske fripladser

For år tilbage havde man i Faxe Kommune en væsentlig større udgift til økonomiske fripladser på dagtilbud og SFO-området (BLU's område), end der var budgetteret med.

Dette medførte, at der blev foretaget besparelser på institutionernes driftsbudget i budgetåret. Altså at driftsbudgettet blev forringet.

På den baggrund oprettedes i efterfølgende budgetår en pulje under økonomiudvalget, som ville kunne dække eventuelle større udsving i størrelsen af de økonomiske fripladser, således at det fremover IKKE ville berøre driftsbudgettet, hvis der kom større udgifter til fripladser.

BUPL er bekymret for en nedlæggelse af puljen under ØK, da det ville kunne medføre en gentagelse af den tidligere situation, hvis der igen i løbet af budgetåret skulle komme flere udgifter til økonomiske fripladser.

BUPL fraråder derfor at puljen nedlægges.

Opsummering

Alt i alt fraråder BUPL de fremlagte spareforslag, som vil sætte flere års gode takter på børneområdet i Faxe Kommune over styr.

BUPL står til rådighed for uddybning af det fremsendte og ser frem til gode drøftelser om Faxe Kommunes budget, serviceniveau og kvalitet for 2021.

Joakim Rex Blankschøn
Faglig sekretær, SFO- og skoleområdet
25323300
jrb@bupl.dk

Jørgen Krossing Eberhardt
Faglig sekretær, Dagtilbudsområdet
61611382
jke@bupl.dk

B U P L



