



Lejre Kommune

Sendt til: budget@lejre.dk

Data: 07-08-2019

Vor ref.: FAG-2019-11130

Sagsbehandler: Britt Andersen

Forslag til budget 2020-23

BUPL Midtsjælland har modtaget det udsendte ”orientering om Lejre Kommunes budget 2020-2023” med indkaldelse af forslag til budgettet.

BUPL Midtsjælland vil i dette høringssvar, på vegne af medlemmerne i Lejre Kommune, stille forslag om at der:

1. Afsættes yderligere og tilstrækkelige midler til børneområdet, således at der kan ske en generel opnormering på daginstitutions- og SFO-området, samt i andelen af uddannede pædagoger.
2. Sikres en bedre normering med faguddannede pædagoger der kan skabe rammerne for tilstrækkelig og ansvarlig kvalitet i kommunens dagtilbud, hvor udvikling af sociale- og faglige kompetencer går hånd i hånd.

Indkaldelsen af forslag til budgettet kommer næsten samtidig med at Kommunalbestyrelsen på sit møde den 25. juni 2019, vedtog at serviceudgifterne for 2019 skulle reduceres med 1%, samt at der ikke skulle foretages pris- og lønfremskrivning i budget 2020 og 2021. Dette vil betyde en rammereduktion i Center for Børn og Læring på ca. 4,2 mio.kr i 2019 samt en yderligere besparelse på ca. 3,3. mio.kr i 2020 på dagtilbudsområdet og ca. 7,7 mio. kr. på skoleområdet. Dette sker desuden samtidig med at dagtilbudsområdet betaler af på et akkumuleret overforbrug med ca. 600.000 kr. årligt over 10 år.

BUPL Midtsjælland er i den forbindelse overraskede over den, i vores øjne, drastiske beslutning om at iværksætte så om-sig-gribende besparelser, særligt i lyset af at næsteårs budgetaftale mellem staten og KL endnu ikke er forhandlet. Lejre Kommune kender derfor endnu ikke sin økonomiske ramme for det kommende år. Derudover forekommer det overraskende at Udvalget for Børn og Ungdom på deres april møde fik fremlagt en sag om forventet regnskab 2019, hvor der fra administrationens side blev opsat en forventning om budgetoverholdelse også på det specialiserede område.

De netop vedtagne besparelser rammer samtidig med at antallet af børn i vuggestue- og børnehavealderen i hht. seneste befolkningsprognose inden for overslagsårene, forventes at stige med hhv. 4,6% og 10,5%.

Besparelser, der rammer tæt på børnene, vil få konsekvenser for børnenes hverdag og udvikling. Det mener vi i BUPL er en helt forkert vej at gå.

Vi vurderer, at Lejre Kommune vælger en økonomisk disposition, der vil have konsekvenser for budgetterne, de enkelte børn og deres familier, både nu og langt ude i fremtiden.



Børnenes hverdag og trivsel påvirkes negativt

Lejre Kommune beskriver på egen hjemmeside bl.a. at der arbejdes for at dagtilbuddene kan understøtte og skabe rammer for gode børnefællesskaber, der sikrer alle børn de bedste betingelser for deltagelse, trivsel og læring. Samt, at gode sociale relationer og følelsen af at "høre til" er afgørende for børns trivsel og udvikling - da det er i samspillet med andre, at børn udvikler sig.

Det er i børnenes allerførste år, at fundamentet for et godt og virksomt liv bliver lagt. Derfor er det fundamentalt, at der skabes de bedst mulige rammer for at dagtilbuddene kan styrke børnenes udvikling mv. Det er i høj grad pædagogerne i Lejre Kommunes institutioner der skal skabe de gode læringsmiljøer i hverdagen, så børnene får lov til at lære og udvikle sig gennem leg, børnefællesskaber og dagligdags rutiner.

Men, pædagogerne i Lejre udtrykker allerede i dag, at de er pressede på både tid og ressourcer. BUPL har i starten af 2019 gennemført en landsdækkende vilkårsundersøgelse og her fremgår det tydeligt at kvaliteten i dagtilbuddene er utilstrækkelig og påvirker børnenes trivsel og udvikling negativt.

- hele 63% af de pædagogiske ledere kan, med den nuværende normering, ikke lave en vagtplan der sikrer at medarbejderne ikke er alene på stuen/ med børnegruppen.
- 89% af pædagogerne i Lejre Kommune oplever at de er for få medarbejdere i forhold til arbejdsopgaverne. Og, hvad værre er at de oplever at de ikke har tid til at arbejde med børnenes trivsel og udvikling.
- Ca. 70% af pædagogerne oplever også at de ikke kan drage tilstrækkelig omsorg for børnene eller give tilstrækkelig støtte til de børn der har brug for det.



BUPL Midtsjælland opfordrer derfor Lejre Kommune til at være meget opmærksomme på at små børn er en fantastisk, men også nødvendig, samfunds-investering.

Omfattende forskning viser, at jo tidligere man sætter ind med støtte f.eks. i form af faglært, professionel, god og rigelig voksenkontakt i vuggestuer og børnehaver, jo færre samfunds-ressourcer er der brug for, når mennesker kommer længere hen i livet. De samfunds-ressourcer, vi bruger tidligt i børns liv, kommer op til 10 gange igen i form af sparede ressourcer længere fremme i livet.

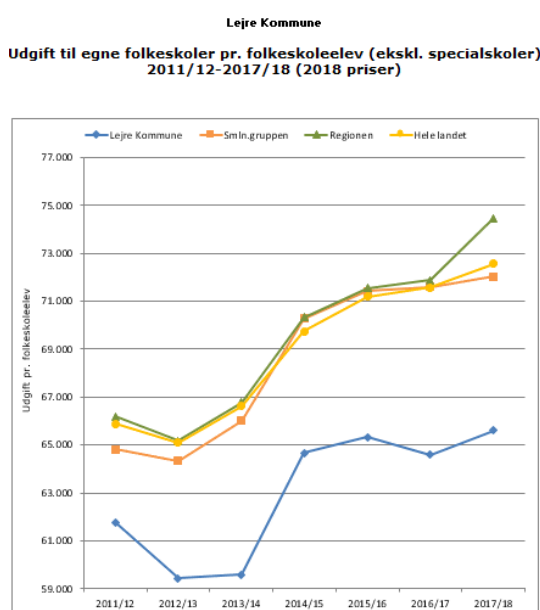
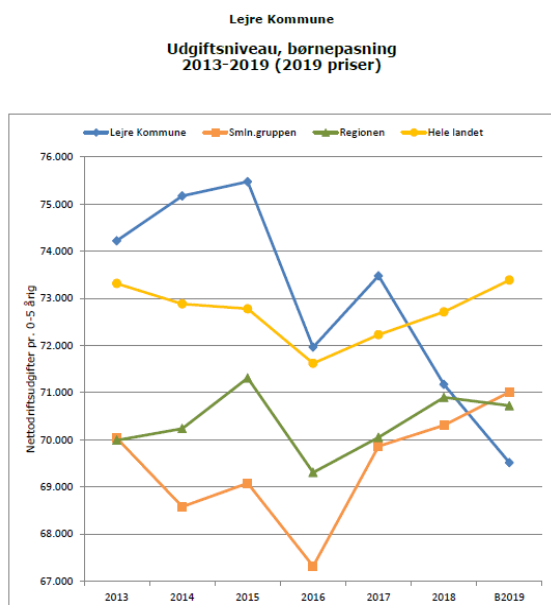
Derfor skal Lejre Kommune være meget bevidst om at yderligere besparelser på området vil betyde yderligere forringelser i pædagogernes arbejde mht. dannelse, leg, læring og udvikling af børnenes sociale- og faglige kompetencer, samt tage hånd om de sårbare børn og deres familier. Netop nu hvor kommunens egne analyser viser at specialområdet oplever væsentlige økonomiske udfordringer, vil det være dybt problematisk at spare på et område der med de rette kompetencer, og ressourcer kan være medvirkende til forebygge yderligere budgetmæssige udfordringer på specialområdet.

Den nuværende og kommende økonomi på børneområdet

De allerede vedtagne besparelser på børne og ungeområdet vil i 2019 og 2020 svare til en reduktion af det pædagogiske personale på ca. 9,4 %. Og dertil kommer yderligere vedtagne besparelser i 2021.

Besparelserne kommer selv om området i 2018 har implementeret et øget fokus på økonomistyring og udgiftstilbageholdenhed i både daginstitutioner og på skoleområdet. Hvilket betyder at områderne nu bruger væsentligt færre penge pr. barn end bl.a. de kommuner Lejre sædvanligvis sammenligner sig med.

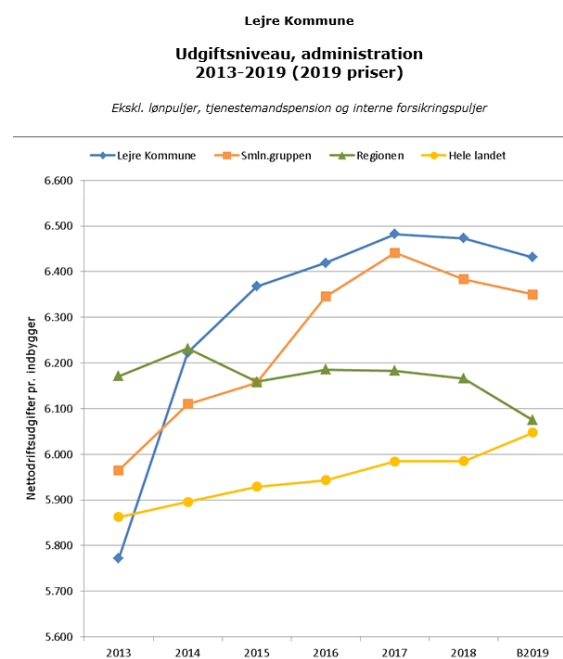
Se graferne fra VIVA der viser udviklingen af udgifterne til børnepasning (0-5 år) og udgifterne til folkeskolerne pr. skoleelev.



Den stramme økonomi har allerede nu konsekvenser. Institutionerne oplever at måtte ty til lønkontoen, når udgifterne på aktivitetskontoen skal betales. Mængden af centralt besluttede udgifter til kopier, IP-telefoni, små reparationer, vandafledning mv. gør at der ikke er tilstrækkelig med økonomi til at dække de nuværende udgifter. Derudover går flere pædagoger ned i tid, eller der ansættes ikke-faglærte/ medhjælper for at budgetterne skal hænge sammen. Alt sammen tiltag der er med til at forringe kvaliteten i institutionerne og børnenes hverdag.

En yderligere udhulning af økonomien på børneområdet er der for både uforståeligt og uheldigt og Lejre Kommune bør i stedet undersøge om pengene ikke kan findes i områder der ikke er lige så borgernære.

I løbet af en 5 årig periode, 2014-18 er andelen af pædagoger faldet med 8,2%, mens andelen af akademikere er steget med ca. 13%, og mens Lejre Kommune bruger færre penge på børnepasning og skoleområdet, er udgifterne til administrationen væsentligt over både landsgennemsnittet og de kommuner som Lejre normalt sammenligner sig med. Der er således sket en uheldig forskydning af ressourcerne væk fra de borgernære områder herunder børnene. Se graf fra VIVA der viser Lejre Kommunes udvikling i de administrative udgifter, sammenholdt med bl.a. de kommuner Lejre normalt sammenligner sig med.



Det forkerte sted at spare

I dag er der næppe nogen, der stiller spørgsmålstejn ved, at tidlig indsats udgør den faglige, menneskelige og økonomisk set bedste investering i fremtiden. Flere og flere børn er i udsatte positioner, og også Lejre er udfordret. De børn risikerer at ende i en permanent udsat position, der på sigt kommer til at belaste kommunekassen i væsentlig grad, og derudover også har store konsekvenser for det enkelte barn, samt familien omkring barnet.

Fra forskningen ved vi at kvaliteten i samspillet mellem pædagog og barn er helt afgørende for barnets udvikling og læring. Dermed er en god normering og en høj faglært pædagog andel en af de vigtigste investeringer i børns udvikling, senere skolegang og generelle livschanger/-betingelser.

Lejre Kommune bør derfor afsætte flere ressourcer til daginstitutionerne for bl.a. at kunne bremse udviklingen på det specialiserede område, for vi ved at den tidlige pædagogiske indsats nytter for børn i udsatte positioner. Flere ressourcer til bl.a. daginstitutionerne vil være med til at styrke de udsatte børn, før de bliver en endnu større belastning for kommunekassen og samfundet som helhed. Og resulterer i store personlige konsekvenser.

Lejre Kommune er nødt til at investere i det gode børneliv og den kommunale velfærd på børneområdet.

- 1. Hvor det ikke er manglende ressourcer og omsorg for børn og unge der resulterer i børn der har brug for særlige indsatser og*
- 2. Hvor forebyggelse samt korrekt og rettidig omhu på sigt kan være medvirkende til at reducere udgifterne på specialområdet.*
- 3. Hvor alle børn får mulighed for at blive hele mennesker og udvikle deres potentialer fuldt ud.*

Med venlig hilsen

Britt Andersen

Konsulent, BUPL Midtsjælland