

Til Vordingborg Kommune

Vordingborg, fredag den 24. maj 2019

BUPL's bemærkninger til Vordingborg Kommunes budget for 2020

Vordingborg Kommune har sendt forslag til besparelser på børneområdet på budget 2020 i høring. Her følger BUPL's bemærkninger.

BUPL's overordnede vurdering er, at børneområdet i højere grad bør anskues som en investering i fremtiden fremfor en velfærdsudgift. Derfor efterlyser BUPL et udspil, som kan styrke børneområdet. F.eks. den finansierede tilbagerulning af tidlig børnehavestart, som var på dagsordenen sidste år.

Af samme årsag fraråder vi også besparelser, der indirekte udhuler kvaliteten i dagtilbuddene, som f.eks. ferielukning. Ligesom vi også fraråder øget forældrebetaling i skoleklubberne. Stigende takster vil få negative konsekvenser for antallet af børn, der går i skoleklub. Det rammer erfaringsmæssigt socialt og pædagogisk skævt de børn, som har mest behov for den personlige, sociale og læringsmæssige udvikling, klubberne tilbyder.

Af den grund er BUPL generelt kritisk overfor udspillet til ændringerne på næste års budget. Og fagforeningen opfordrer kommunen til at finde finansiering af børneområdet på anden vis.

Her følger BUPL's uddybende bemærkninger til de væsentligste forslag:

Øget forældrebetaling

Af høringsmaterialet fremgår det, at man foreslår at øge taksterne for at gå i skoleklub (forslag 57). BUPL fraråder forslaget.

Konsekvenserne af at øge forældrebetalingen i skoleklubberne er, at færre børn får mulighed for at blive inkluderet i det sociale fællesskab, som klubben danner ramme om.

Trivselsproblemerne i folkeskolen er desværre velkendte. Men klubben er for mange børn den positive indgangsvinkel til det at gå i skole. Her får de succesoplevelser, mulighed for at lære på andre måder og her bliver der taget hånd om mobning, ensomhed og skabt nye kammeratskabsbånd. Desværre ser man pga. høje takster ofte en tendens til, at de børn, der har mest behov for at gå i klub, udmeldes. Takststigninger har i den forstand en social og pædagogisk slagside.

Det nuværende takstniveau blev grundlagt tilbage i 2014/2015, da kommunen ændrede de daværende mini- og juniorklubber til skoleklubber. I forvaltningen indstilling hed det blandt andet:

"Med afsæt i ovenstående situation vurderer administrationen, at det er nødvendigt at se på andre veje for at sikre, at der laves et nyt skoleklubtilbud som i omfang, indhold og pris matcher den nye situation". "Der vurderes, at en af årsagen til at mange forældre fravælger skoleklubtilbuddet lige nu er kombination af en længere skoledag og den relativt høje takst på 1.640 kr. pr. måned."

Fra 2015 oprettede man de nuværende skoleklubber med en forældrebetaling på 700 kr. For alle børn i alderen 0 til 6 år. Siden er forældrebetalingen steget til 830 kr. Og nu foreslår forvaltningen en yderligere stigning på 18 pct. til 980 kr. Dermed vil taksten være steget med 40 procent på 4 år.

De forslåede takststigninger dækker ikke over kvalitetsforbedringer. Bortset fra et mindre tilskud ved sidste års budget, som mindst én skole har valgt ikke at implementere, er tilbuddet ikke blevet forbedret. Tværtimod er klubkoordinatorerne, hvis arbejde var at sikre pædagogiske kvalitet, gradvist blevet udfaset. Og nogle steder er klubberne reelt uden pædagogisk ledelse.

Hvor man i 2014 ville skabe et billigt, men desværre også skrabet tilbud. Er man nu på vej mod et skrabet, men dyrt tilbud. Den politik hænger efter BUPL's opfattelse ikke sammen og undergraver den politiske idé med skoleklubberne.

I den oprindelige politiske indstilling blev skoleklubbernes normering fastsat til 33 børn pr. voksen (beregnet som belastningsgrad). Og har siden været opgjort til ca. 31 børn pr. voksen. Uanset om normeringen er 33:1 eller 31:1 har skoleklubberne formentlig en af landets dårligste normeringer på fritidsområdet. Forskellige forsøg på at omdefinere måden at opgøre normeringer på ved at indføre fremmøde-optælling mv. rykker ikke ved det faktum.

Beregner man personaleudgifterne i skoleklubberne ud fra den opgivne normering, får man en indikation på, hvor stor forældrebetalingssandelen er af de samlede driftsudgifter. Det normale niveau i kommuner på Sjælland ligger omkring 60-70 procent.

I følge BUPL's overslag nærmer forældrebetalingssandelen i Vordingborgs skoleklubber sig 100 procent, hvis forslaget gennemføres. I så fald bevæger kommunen sig på kanten af Grundlovens §76, om at undervisning i folkeskolen er gratis. Forældrene i skoleklubberne må ikke medfinansiere skoledrift. Forvaltningen bør inden man politisk træffer beslutning om at hæve taksten beregne forældrebetalingssandelen og fremlægge et konkret budget for skoleklubbernes drift. Hermed kan det sikres, at loven overholdes.

BUPL efterlyser generelt mere forståelse for, at man ser mulighederne i skoleklubberne og investerer i børnenes fritid. BUPL skal på den baggrund opfordre kommunen til igen at sætte klubbernes normeringer, ledelse og indholdsbeskrivelser på den politiske dagsorden med henblik på at formulere en holdbar og målrettet strategi for kommunens fritidstilbud.

Lukkedage i daginstitutioner

Forvaltningen foreslår indførelse af tre lukkedage omkring påske (forslag 57). Besparelsen er beregnet til samlet set 1,5 mio. kr., som institutionerne får mindre i tildeling. Kommunen har i forvejen 7-9 lukkedage om året (24/12 og 31/12 medregnet) med nødpassningsordning i fire af 20 institutioner. Med forslaget øges det tal til 10-12 lukkedage.

BUPL's vurdering er, at der ikke er noget videre at spare på at indføre lukkedage i institutionerne. Det skyldes, at personalet i institutionerne skal have deres løn alligevel. Uanset, hvornår ferien er placeret.

Der i princippet ingen forskel på almindelige nedskæringer og besparelser, begrundet i lukkedage. Lukkedagene har desuden den ulempe, at de tvinger personale, børn og deres familier til at flytte deres ferie og fridage til bestemte dage.

Det fremgår ikke, hvordan forvaltningen er kommet frem til besparelsen på 0,5 mio. kr. Men ser man på kommunernes vurderinger af, hvor store besparelser, de opnår ved at indføre lukkedage, viser det sig, at de kommer frem til meget forskellige resultater.

I Næstved mener forvaltningen, at man sparer 79 kr. pr. barn pr. lukkedag, mens man i Ringsted kommer frem til, at en lukkedag giver hele 204 kr. pr. barn. Altså næsten det tredobbelte. I Vordingborg er tallet 126 kr. pr. barn pr. lukkedag. Forskelle i normeringer, andre driftsudgifter eller kvaliteten af nødpasningsordninger forklarer ikke forskellene.

BUPL's konklusion er, at beregningerne af besparelserne hviler på skøn eller tilfældigheder, og at forskellene reelt blotlægger, at lukkedage mest er en måde at sløre udhuling af normeringen på. Der er reelt ingen eller kun en ubetydelige reduktion i de samlede arbejdsopgaver ved at indføre ferielukning. BUPL kan på den baggrund ikke anbefale kommunen at indføre (flere) lukkedage.

Bemærkninger til de øvrige forslag

BUPL anbefaler, at provenuet på 229.000 kr. for den udvidede åbningstid (forslag 62) anvendes til at forbedre normeringerne i dagtilbud. Evt. sociale normeringer.

BUPL kan ikke tage stilling til forslag om ledelsesoptimering (forslag 58), før der fremlægges et konkret forslag. BUPL's principielle holdning er, at der skal være en leder på hver institution, men mener, at man må tage hensyn til konkrete analyser af børnetal, børnesammensætning, geografi,

personalesammensætning mv., før man tager endelig stilling. BUPL kan derfor ikke støtte det fremsatte forslag i den nuværende form.

Da lukning af almindelen i Kalvehave og Bårse Skole i følge pressemeddelelse er taget af bordet, har vi ingen kommentarer til forslagene.

Venlig hilsen

Jørgen Eberhardt

Faglig sekretær, BUPL Sydøst

Mobil: 61 61 13 82

E-mail: jke@bupl.dk

Joakim Rex Blankschøn

Faglig sekretær, BUPL Sydøst

Mobil: 25 32 33 00

E-mail: jrb@bupl.dk