

Til Byrådet i Lolland Kommune

BUPL's bemærkninger til forslag om ny skole- og dagtilbudsstruktur

BUPL Sydøsts har følgende bemærkninger og anbefalinger til det fremsatte forslag til ny skole- og dagtilbudsstruktur.

Vores overordnede vurdering er, at strukturforslaget ikke løfter pejlemærkerne fra evalueringsrapporten fra Epinion og de udfordringer, pædagoger og ledere oplever i hverdagen. Samtidig kanaliserer den nye struktur flere penge til ledelse uden at sandsynliggøre, at det vil have en gavnlig effekt. Kommunens begrænsede økonomiske ressourcer bør i stedet investeres i det pædagogiske arbejde med børnene. BUPL kan derfor ikke anbefale den nye struktur.

Ny struktur tager ikke højde for Epinions anbefalinger

Rapporten fra Epinion peger blandt andet på, at den nuværende struktur har fokus på rette sted: Nemlig på forældre, børn og medarbejdere. Men at den faglige og økonomiske bæredygtighed er udfordret. Epinion vurderer endvidere, at der er behov for justeringer, men ikke en helt ny struktur. Ligesom analyseinstituttet fastslår, at det efter kun to år med den eksisterende struktur er vanskeligt at sige noget om de opnåede resultater.

Det fremgår af sagen, at det nye strukturoplæg er udarbejdet før, Epinions evaluering forelå. Det forklarer overordnet set, hvorfor det er vanskeligt at få øje på analyseinstituttets anbefalinger i forslaget. BUPL havde foretrukket, at man fra kommunens side havde afventet rapporten fra Epinion og tilrettelagt en proces for udvikling af ledelsesområdet, hvor man kunne arbejde inddragende med anbefalingerne fra evalueringsrapporten.

Modsat Epinions anbefalinger indebærer forslaget, som er sendt i høring, en helt ny struktur, som i stedet for at rette fokus på kerneopgaven prioriterer betydeligt flere ressourcer end hidtil på ledelse. Blandt andet ved indførelse af et helt ny ledelseslag.

Pædagoger og ledere oplever massive pædagogiske udfordringer i hverdagen. Både i forhold til manglende ressourcer og i kompleksiteten af arbejdet med at skabe en stærk næste generation i Lolland. Derfor anbefaler BUPL Sydøst, at kommunens knappe ressourcer prioriteres i det direkte arbejde med børn og unge.

Landsbyordning strider mod overenskomster

I følge det nye strukturforslag skal der både etableres landsbyordninger og områdeledelse. Efter BUPL's opfattelse vil to forskellige strukturformer i én kommune hverken skabe sammenhængskraft eller gennemsigtige reference- og beslutningsveje.

Ifølge forslaget skal der ansættes 10 nye ledere på områdelederniveau. Det er i sig selv mange i en kommune af Lollands størrelse. Dertil kommer, at forslaget som følge af overenskomstmæssige forhold vil generere endnu flere ledere, end der er lagt op til.

I følge kommunens forslag skal landsbyordningerne drives af en fælles overordnet leder og af en souschef/stedfortræder/afdelingsleder. Men den ledelsesmæssige konstruktion, der her lægges op til, er efter BUPL's vurdering hverken dækket ind af den bestående lovgivning eller af overenskomsterne. Med hensyn til overenskomsterne er forklaringen følgende:

Skoleledernes overenskomst omfatter ikke ledelse af dagtilbud. Ledere af dagtilbud har deres egen overenskomst. Overenskomsterne rummer derfor ikke mulighed for at ansætte en skoleleder som overordnet leder af en børnehave. Skoleledere kan lede en lang række institutioner på undervisningsområdet. Men ikke institutioner under dagtilbudsloven.

Omvendt er der tilsvarende begrænsning for, hvem en afdelingsleder på pædagogoverenskomsten kan have som overordnet leder. Samlet set betyder det, at ledelsen af en landsbyordning ikke kan sammensættes, som det fremgår af forslaget. I stedet skal ledelsen bestå af tre ledere: en afdelingsskoleleder, en daginstitutionsleder og en leder af landsbyordningen.

Dertil kommer, at der for hver af de 10 områdeledere skal ansættes en souschef. Heller ikke den ekstraudgift er indkalkuleret i forslaget, som samlet set tegner til at blive væsentligt dyrere og langt mere kompliceret, end det umiddelbart fremgår.

Lovgivning og adskilt økonomi

Et af hovedelementerne i administrationens oplæg er de økonomiske fordele ved, at skoler og dagtilbud drives under ét. Fordelene er i følge oplægget, at det øger den økonomiske bæredygtighed. Men de økonomiske fordele ved samdrift af skoler- og dagtilbud er ikke mulige i det omfang, administrationen lægger op til her. Det er korrekt, at landsbyordninger kan drage fordele af at dele f.eks. bygninger og ansatte. Men der er grænser for, hvad man kan samarbejde om og dele. Landsbyordninger er med andre ord et slags bofællesskab, men ikke én samlet institution.

Det skyldes, at der med på det lovgivningsmæssige niveau er problemer med så vidtgående sammenblanding skole- og daginstitutionsdrift, som det fremgår af kommunens forslag.

Lovgivningen forhindrer, at ressourcerne kan flyde frit mellem skoler, dagtilbud og dagpleje. Og for

den sags skyld også mellem skole og SFO. Årsagen hertil er de særlige regler for finansiering og forældrebetaling på områderne.

I oplægget til den nye struktur hedder det, at dagtilbud og skoler skal have en "samlet økonomi" og endvidere, at der "i praksis vil der være hegn mellem budgettet for dagtilbud og skole."

BUPL er enige i, at loven dikterer, at der skal være hegn mellem økonomien i dagtilbud og skoler. Men ikke kun i praksis. Skoler og dagtilbud skal have adskilte budgetter og udfærdige regnskaber for områderne hver for sig. Forbruget på de to områder skal desuden løbende konteres særskilt.

Det vil derfor ikke være muligt at have én samlet ledelse, der driver de to områder sammen. Heller ikke landsbyordningens bestyrelse har mulighed for at behandle økonomien under ét. Der er i økonomisk og juridisk forstand tale om to adskilte institutioner.

Efter BUPL's vurdering er det derfor ikke via fælles økonomisk drift muligt at opnå den økonomiske bæredygtighed, som Epinion peger på, og som er en forudsætning for den fremlagte struktur. Lolland Kommune bør alene af den årsag overveje en anden struktur end den fremlagte.

BUPL Sydøst anbefaler, at man i stedet bakker op om det allerede eksisterende samarbejde i landdistrikterne og giver lederne mulighed for i fællesskab at definere, hvad der med fordel kan samarbejdes videre om.

Hvad med børnene – fokus på dagtilbudsområdet

Det fremsendte oplæg, skaber endnu dårligere betingelser for dagtilbudsområdet, end den nuværende struktur. Hvis forslaget besluttet, som det er nu, er BUPL Sydøst bekymret for, at dagtilbudsområdet mister politisk og forvaltningsmæssigt fokus. På områdelederniveau vil kun to af ni ledere repræsentere 0-6 års området.

Ubalancen vil uanset de gode intentioner føre til en favorisering af skoleområdet på bekostning af de yngste børn. Politikerne har tidligere udtrykt ønske om at fokusere på tidlig indsats og forebyggelse, med henblik på at kunne hjælpe kommunens små børn til en god start på livet. De visioner er svære at få øje på i forslaget.

BUPL Sydøst anbefaler, at man opgiver at indføre landsbyordninger og områdeledelse. I stedet forslår vi, at man ansætter en to fagchefer: Én for skoler og én for dagtilbud. Herudover skal hver institution have en fuldtidsleder med fuld ledelse af økonomi og personale, som refererer til en fagchef i forvaltningen.

Det vil give mulighed for at arbejde målrettet med de lokale udfordringer i de enkelte institutioner, og samtidig give mulighed for at samarbejde på tværs med de overordnede strategier. Den løsning vil samtidig etablere attraktive lederstillinger, så man fremadrettet sikrer kompetent ledelse på alle

Lollands institutioner. Det kræver, at der vises tillid til, at opgaven løses bedst, der hvor opgaven er, på den enkelte institution.

Vi står som altid gerne til rådighed for videre dialog.

Med venlig hilsen

Formand, BUPL Sydøst

Betina Vincent Andersen

bva@bupl.dk

Mobil: 61611380

Næstformand, BUPL Sydøst

Anja Lund Wollesen

awo@bupl.dk

Mobil: 61611383