



21. januar 2019

## BUPL's høringsvar til ny tildelingsmodel for SFO

Faxe Kommune har sendt forslag til ny tildelingsmodel for SFO'erne i Faxe Kommune i høring. Her er BUPL's bemærkninger til de tre modeller i det fremsatte forslag.

### Generelle bemærkninger

Der er videnskabeligt belæg for, at børneinstitutioner med gode normeringer og høj andel af uddannet personale skaber de bedste resultater, hvad angår børnenes trivsel, udvikling og fremtidsudsigter. Tidlig indsats i SFO'er er på den lange bane en aktiv investering i forebyggelse af ungdomskriminalitet, ensomhed og gør de unge mere motiverede for at tage en uddannelse.

Det er derfor BUPL's opfattelse, at tildelingsmodellen med en normering på 15/20 og ca. 1.600 kr. til aktiviteter pr. barn mest hensigtsmæssigt understøtter de mål, som kommunen har på børne- og skoleområdet. BUPL fraråder de øvrige forslag, som vil forringe personale-normeringer, kvalitet og pædagogisk udvikling markant.

BUPL har herudover en række bemærkninger, som, vi anbefaler, indarbejdes i det endelige forslag.

### Kvalitetssikring af SFO'erne

Tildelingsmodellen bygger på et politisk ønske til kvalitetsniveau i kommunens SFO'er. Det er BUPL's opfattelse, at kravene til normeringer og andel af uddannet pædagoger også skal efterleves i den faktiske udmøntning af tildelingsmodellen.

Der er fra forvaltningens side lagt op til, at skoleledelsen frit kan disponere over de tildelte ressourcer. Men erfaringsmæssigt indebærer det en risiko for, at penge, der er tildelt SFO'en, anvendes til undervisningsformål. Det kan enten ske ved skolernes budgetlægning eller ved, at ledelsen ad hoc anvender SFO-personalet til undervisningsformål.

Den praksis indebærer dels, at de politiske ønsker til kvalitet i SFO'erne potentielt tilsidesættes og forringes. Dels at forældre og børn får mindre service og kvalitet, end de er stillet i udsigt. BUPL anbefaler politikerne at indskærpe overfor skolerne, at tildelingsmodellens principper skal afspejles i den daglige praksis, og krav til normeringer og pædagogandele følges.

Forældrebetaling må i følge folkeskoleloven ikke anvendes til undervisning, fordi folkeskolens undervisning er skattefinansieret. Derfor er skolerne forpligtet til at bogføre de konkrete udgifter til undervisning og til SFO'er mv. på særskilte konti. Reglerne fremgår af finansministeriets konteringsbestemmelser.

Desværre har det vist sig, at mindst én af kommunens skoler ikke lever op til konteringsreglerne og derfor ikke er i stand til at redegøre for, hvad der anvendes til hvad. Og på flere andre skoler er der uklarhed om, hvordan tildelingen til og forældrefinansieringen af SFO'erne anvendes i praksis.

BUPL skal bede udvalget og byrådet om at gøre det klart overfor forvaltningen og skolerne, at reglerne skal følges, således at der sikres gennemsigtighed omkring skolernes økonomi.

## **Lønniveau**

Kvalitet handler om penge. Skal de politiske intentioner indfries kræver det, at der budgetmæssigt afsættes ressourcer, der afspejler medarbejdernes reelle lønniveau. Sker det ikke, betyder det udhuling af området.

Ved gennemgangen af modellen har det vist sig, at BDO anvender en årlig arbejdsnorm på 1.680 timer for en pædagogisk medarbejder i en SFO. De 1.680 timer svarer ifølge BDO selv til 5 ugers ferie og 8 søgnehellidage pr. år. Imidlertid er det ikke praksis blandt medarbejdere i SFO'er, at de får den 6. ferieuge udbetalt. Derfor er brugen af 1.680 timer upræcis. Enten skal BDO foretage en nye beregning, hvor der tages højde for den 6. ferieuge. Eller også skal den gennemsnitsløn, som BDO anvender, øges med de omkostninger, der følger af udbetaling af den 6. ferieuge.

## **Tildeling til ledelse**

Med hensyn til tildelingen af ledelsestid på SFO'erne, lider de tre foreslåede tildelingsmodeller under en væsentlig svaghed. Modellerne forudsætter, at SFO-lederne varetager ledelsesopgaver i halvdelen af deres arbejdstid og almindelige pædagogiske opgaver i den resterende arbejdstid. Men sådan fungerer det ikke i virkeligheden ude på SFO'erne.

Erfaringerne fra hverdagen fortæller, at det ikke er muligt for SFO-lederne at løse deres nuværende arbejdsopgaver på halv tid. Lederne må derfor bruge af den tid, de har til pædagogiske opgaver med børnene. Dermed reduceres normeringen reelt. Pædagogisk ledelse af SFO'er bør ske på fuld tid af SFO-ledere med pædagogfaglig baggrund.

## **Små SFO'er**

Selvom de foreslåede tildelingsmodeller i store træk fremstår transparente og retfærdige, tager de ikke højde for små SFO'ers særlige udfordringer. Små SFO'er anvender en større del af deres samlede ressourcer i perioder, hvor børnenes mødefrekvens er lille og i ydertiernerne. Det betyder, at der sammenlignet med større SFO'er er relativt færre ressourcer til rådighed til de pædagogiske aktiviteter i øvrigt. Desuden er driften af små enheder sårbar overfor sygefravær mv.

For at kompensere herfor foreslår BUPL, at grundtildelingen øges. Politisk bør man anerkende de små SFO'er for deres vigtige fritidspædagogiske rolle. De skal tilbyde kvalitative fritidspædagogiske tilbud på samme niveau som de større SFO'er. Et fritidspædagogisk tilbud i de tyndere befolkede områder af kommunen bør desuden ses som en del af kommunens generelle bosætningspolitik og ønske om at holde liv i små landsbysamfund.

## **Gældtyngede skoler**

Ved etablering af nye tildelingsmodeller ligger også et politisk ansvar for, at alle skoler og SFO'er som udgangspunkt stilles lige. Det er problematisk, at nogle skoler slæber rundt på

gammel gæld, som vil forringe kvaliteten fremover. Med implementering af den nye tildelingsmodel bør man politisk se på muligheden for at kompensere nødlidende skoler og give dem en ny start.

### **Anbefalinger**

BUPL anbefaler, at man politisk vedtager model 1 og slår fast, at tildelingsmodellens krav til normering og pædagogandel skal implementeres på alle skoler. Og at man desuden beslutter følgende:

- At der tildeles ressourcer til SFO-ledelse på fuld tid.
- At lønniveauet justeres jf. problematikken omkring den 6. ferieuge.
- At modellen justeres til et højere grundbeløb for SFO'erne.
- At gældsramte skoler og SFO'er kompenseres.

Afslutningsvist skal BUPL opfordre udvalget til at sikre området arbejdsro. Herunder at der ikke gennemføres strukturændringer de kommende år. Medarbejderne har brug for at fokusere på at skabe kvalitet for børn og forældre.

Såfremt I ønsker det, står BUPL til rådighed for yderligere dialog.

Joakim Rex Blankschøn  
Faglig sekretær, BUPL Sydøst