



BUPL's hørings svar til Vordingborgs Kommunes - budget for 2017 på Børne- og Ungeområdet

Hermed følger BUPL Sydøsts bemærkninger til forslag til besparelser mv. på Vordingborg Kommunes budget for 2017 på børne- og ungeområdet.

Sparekataloget indeholder to forslag til reduktion af personalenormeringen i daginstitutionerne: Nedsættelse af børnehavealderen (forslag 3) og reduktion i beløb pr. barn (forslag 20). Samlet set en reduktion på seks fuldtidsstillinger.

Forslaget om nedsættelse af børnehavealderen fra nuværende 3 år til 2 år og 10 måneder refererer et forældreønske om, at deres børn kommer tidligt i børnehave. Men børn på 2 år og 10 måneder har ingen særlige karakteristika eller et særligt udviklingstrin, som godtgør, at de drager fordel af at komme i børnehave med den halve normering.

I følge såvel dansk som international forskning er tidlig indsats i dagtilbud afgørende for børns udvikling og livsmuligheder. Børn, der har gået i dagtilbud med uddannet pædagogisk personale og gode normeringer, klarer sig bedre i skolen, i uddannelsessystemet og sidenhen på arbejdsmarkedet.

Effekten er særlige tydelig for børn med en socialt udsat baggrund. En tidlig indsats - helst allerede i vuggestuen - reducerer risikoen for en skæv livsbane markant. Det er ifølge forskningen i de tidlige år der skal sættes ind, hvis man vil forebygge, at social udsathed går i arv. Derfor er forslaget om tidlig overgang til børnehave en dårlig idé, der accelererer de sociale problemer blandt børn og unge i kommunen. Mange af de problemer, som konstateres, når børnene kommer i skole, kunne løses med et klart fokus på tidlig indsats. Derfor anbefaler BUPL ikke forslagene.

Beskæring af normeringerne gør det stadigvæk vanskeligere at leve op til det fælles pædagogiske grundlag, som er politisk besluttet. Grundlaget har gode intention og giver faglig retning på det pædagogiske arbejde. Men efter som vilkårene forringes undergraver man politisk sin egne målsætninger på området.

Vordingborg blev for få år siden landskendt, da man sænkede normeringerne i daginstitutionerne til et af de laveste niveauer i landet. Sagen var den gang en medvirkende anledning til, at Folketinget siden vedtog at bevilge 500 mio. kr. til bedre kvalitet på dagtilbudsområdet. Vordingborg Kommune forbedrede i de følgende år kommunens normering ved hjælp af kommunens andel af de 500 mio. kr. og ved at reducere i åbningstiden. Med de to nævnte forslag er kommunen igen slået ind på en vej, der er til skade for både børnene, kommunens økonomi og kommunens anseelse.

Integrering af dagtilbud og skole (forslag 17)

Forslaget går ud på at sammenlægge dagtilbud og skoler til børnecentre. Et lignende forslag blev behandlet af udvalget i forbindelse med budget 2016. Denne gang har man dog helt udeladt at beskrive, hvordan man tænker at integrere dagtilbud og skole, og hvorfor man overhovedet skulle gøre det. Kommunen burde derfor ikke sende dette forslag i høring.



Som udgangspunkt gælder dog, at man ikke kan sammenlægge skole og daginstitutioner lovmæssigt, med mindre der er tale om landsbyordninger med få børn. Dagtilbud hører under en anden lovgivning, og de særlige forældrebetalingsregler for dagtilbud betyder, at man ikke kan integrere skolens økonomi med daginstitutionernes. De skal holdes strengt adskilt.

Vælger man fra politisk side landsbyordninger risikerer man efter BUPL's vurdering faldende pædagogisk og faglig kvalitet. Det skyldes, at de to områder, skole og daginstitutioner, med hensyn til pædagogiske og læringsmæssige mål og metoder er meget forskellige. Ledelse af pædagogiske tilbud for børn ned til 0 år adskiller sig afgørende fra ledelse af undervisning af elever på op til 13/14 år.

Lederen i et dagtilbud har til opgave at lede pædagogisk uddannede vidensmedarbejdere, som løser komplekse opgaver i relation til børn og unge og deres personlige, sociale og kulturelle udvikling, socialisering og dannelse. Det er vanskeligt at forestille sig den opgave løst af en afdelingskoleleder, der samtidig har en ligeså forpligtende ledelsesopgave i skolens undervisningsdel.

Det er BUPL's anbefaling, at lærere og pædagoger hver især bør ledes af medarbejdere med uddannelse og kvalifikationer, der matcher det pågældende arbejdsområde og medarbejdere. Vedtager man forslaget vil det svække den pædagogiske ledelse på både skole og daginstitution til ugunst for børnenes udvikling, trivsel og læring.

Sammenlægninger og fællesledelse i dagtilbud

Flere forslag omhandler sammenlægninger og fælles ledelse i daginstitutioner og mellem daginstitutioner og specialinstitutioner. Som udgangspunkt bør kommunen tage hensyn til, at drift af daginstitutioner erfaringsmæssigt fungerer langt bedre på institutioner, hvor der er en ledelse på hver arbejdsplads. Institutioner bør ikke efterlades uden ledelse. Hverken pædagogik, produktivitet eller arbejdsmiljø bliver bedre af, at ledelsen splittes ud på flere geografisk adskilte matrikler.

Det gælder både fælles ledelse af Dronning Fane og Lendemark (forslag 2) og Tusindfryd og Nøddebo (forslag 4). At kommunen vil sammenlægge institutionerne i Præstø for at finansiere en ledelsesmæssig adskillelse af institutionerne i Bårse mangler logik og konsekvens. Når sammenlægning og fællesledelse ikke virker i Bårse, hvorfor skulle den så virke i Præstø eller på Møn. De to institutioner i Præstø synes ikke at have en så beskeden størrelse, at det nødvendigvis er et argument for sammenlægning

At man vil sammentænke institutionerne i Præstø blot skal gøre sammenlægning mere spiselig på næste års budget. Ingen af de fordele, der fremhæves, kunne ikke iværksættes frivilligt med større ejerskab fra institutionerne selv. Det er i øvrigt opsigtsvækkende, at man politisk interverer i institutionernes faglighed og samarbejdsrelationer på detailniveau og vel næppe et princip, man vil gennemføre på alle kommunens arbejdspladser.

BUPL er enige i, at der (forslag 7) kan være økonomiske, driftsmæssige og pædagogiske udfordringer med små institutioner, som Kalvehave Børnehave. Det fremgår dog ikke af sagsfremstillingen, at Kalvehave Børnehave løser særlige pædagogiske opgaver med sårbare børn, som har brug for en hverdag i et overskueligt og genkendelige miljø, og at man visiterer børn specielt til denne børnehave.



Man bør overveje, om man kan løse de særlige opgaver med samme kvalitet og økonomi, hvis man vælger nedlæggelse. BUPL kan ud fra de oplysninger, der er i sagen, ikke anbefale lukning.

BUPL har tidligere kommenteret på planerne om at sammenlægge Ressourcecenter Kalvehave og Kompetencecenter Kalvehave. Fusionen betyder, at den fremtidige leder skal lede næsten 50 medarbejdere. Det tal ligger langt over, hvad der er ledelsesmæssigt er forsvarligt.

KORA har undersøgt, hvor mange medarbejdere en institutionsleder bør være leder for. KORA konkluderer, at ledere af institutioner med mellem 14 og 20 medarbejdere har de bedste betingelser for at være synlige overfor de ansatte, skabe nærværende relationer til børn og forældre og advarer mod store institutioner. Med Kalvehavefusionen vil man gå 150 procent over KORA's anbefaling.

Af motivationen for forslaget fremhæves det, at fællesledelsen vil styrke de specialpædagogiske kompetencer. Men med så få ledelsesmæssige ressourcer vil det efter BUPL's vurdering næppe blive resultatet. For der er tale om arbejdspladser med meget forskellige pædagogiske opgaver og børnegrupper. Derfor vil sammenlægningen erfaringsmæssigt ramme de mest udsatte børn hårdest. De børn, ressource- og kompetencecentre er født til at hjælpe.

BUPL anbefaler derfor udvalget at trække den del af den påtænkte besparelse tilbage eventuelt overveje fælles administrative løsninger som et alternativ.

Takststigninger og reduktion koordinators ansættelsesgrad i skoleklubber (forslag 17 og 18)

Forslaget om takststigninger betyder, at forældrene til børn i skoleklubberne skal betale 900 kr. mere om året pr. barn. Da man etablerede skoleklubberne var udgangspunktet, at forældrene skulle betale hele driften. En forhøjelse af taksten, der rækker ud over skoleklubbernes driftsudgift, betyder reelt, at forældrene finansierer andre aktiviteter. F.eks. skolens undervisning. Det er i så faldt lovstridigt. Forældrene må ikke opkræves for mere, end de får.

Dertil kommer, om det er rimeligt og hensigtsmæssigt, at kommunen fastholder, et uambitiøst kvalitetsniveau som fra forvaltningens side italesættes som pasning. Andre kommuner anvender termen pædagogisk tilbud. Det lave ambitionsniveau fremgår blandt andet af skolernes lovpligtige mål- og indholdsbeskrivelser for skoleklubberne. Her har forvaltningen formuleret et basisniveau baseret på pasning, men ingen skoler har suppleret med deres egne mål.

Årsagen er, at en normering med én voksen pr. 33 børn ikke gør det muligt for de ihærdige og dygtige pædagoger at udvikle den pædagogiske faglighed og udfolde deres kompetencer. De kan ikke rykke ved, at vilkårene og forvaltningens ambitioner er helt utilstrækkelige.

Både danske og internationale studier peger entydigt på sammenhængen mellem kvalitet i pædagogiske tilbud og den positive effekt på børnenes skolegang og trivsel og senere i livet på deres uddannelsesniveau og tilknytning til arbejdsmarkedet. Om ikke andet af den grund bør kommunen overveje sin politik på det fritidspædagogiske område.

Samtidig med, at kommunen vil øge forældrebetalingen, vil man reducere koordinatorenes ansættelsesgrad med 25 procent (forslag 18). En reduktion af klubkoordinatorernes ansættelsesgrad sætter en streg under det omtalte lave ambitionsniveau omtalt ovenfor. Andre kommuner har SFO-ledere på fuld tid i fritidstilbud, der har samme størrelse eller er mindre end Vordingborgs skoleklubber.



Klubkoordinatoren skal over for de ansatte i skoleklubberne skabe og pleje det gode arbejdsmiljø og sammen med den øvrige skoles ledelse sikre kvalitativ pædagogisk ledelse og skabe fælles retning. Når man vælger at skære i klubkoordinatorenes ansættelses grad, så vil der være koordinerende opgaver som ikke bliver løst. BUPL er bekymret for, at det går ud over skoleklubben og de ansatte der.

Venlig hilsen

Bøje Kristiansen
Faglig sekretær
Direkte: 3546 5462
Mobil: 2146 5413
Mail: bok@bupl.dk

og

Joakim Rex Blankschøn
Faglig sekretær
Bestyrelsesmedlem
Direkte: 3546 5464
Mobil: 2532 3300
Mail: jrb@bupl.dk