



Børne og undervisning udvalget  
Ringsted Rådhus  
4100 Ringsted

Dato: 21.9.2016

Deres ref.:

Sagsbehandler: AWO / JQS

## **BUPL's bemærkninger til omprioriterings- og ønskekatalog til budget 2017**

Ringsted Kommune har i forbindelse med behandlingen af kommunens budget for 2017 peget på en række besparelser på børne- og skoleområdet. Herunder indførelse af områdeledelse på skoler og dagtilbud, normeringsreduktioner i daginstitutioner og takststigninger, institutionslukning mv. på SFO'erne.

BUPL undrer sig over, at Ringsted Kommune lægger op til så indgribende besparelser på et tidspunkt, hvor kommunens økonomi fremstår stabil og med overskud de senere år. Navnlig nu, hvor den oprindelige bevæggrund, omprioriteringsbidraget, ikke længere er i spil.

### **Områdeledelse på dagtilbuds- og skoleområdet**

BUPL er positiv overfor at udvikle strukturen på kommunens børneområde. BUPL er heller ikke som udgangspunkt imod områdeledelse. Vi bør dog fraråde, at Ringsted Kommune gennemfører det fremsatte forslag (FO7). De vigtigste grunde hertil er:

- At forslaget tager afsæt i ønsket om at opnå besparelser. Ikke i at sikre kvalitet og udvikling. Hvis kommunen vil have succes med en ny struktur, bør den forankres i en vision for det pædagogiske område. Visionen savner vi i forslaget.
- At forslaget jf. høringssvarene generelt ikke har opbakning fra medarbejdere, ledelse eller forældre. Erfaringerne viser, at omfattende strukturomlægninger kun lykkes, hvis der er opbakning fra de personer, der skal arbejde med den nye struktur i praksis.
- At forslaget reelt medfører udhuling af normeringerne. Det gælder navnlig på daginstitutionsområdet. Finansiering af besparelsen på 5 mio. kr. og oprettelse af de nye områdelederstillinger tilvejebringes hovedsageligt ved rationaliseringer i daginstitutionerne. De daglige ledere, der skal lægge timer sammen med børnene, vil til stadighed have så mange ledelsesopgaver, at de aldrig finder vej ud til børnene. Det viser alle erfaringer.
- At forslaget på en lang række områder ikke er gennemarbejdet. Blandt andet mangler, der er en egentlig stillingtagen til fordeling af ansvar og kompetencer i den nye struktur.

Et af argumenterne for forslaget er, at områdeledelse gør det muligt at bevare alle matrikler. BUPL er ikke enig i præmissen om, at kommunen skal holde liv i skoler og daginstitutioner, der mangler børn. Der bliver lagt alt for mange penge i halvtomme bygninger, som kunne bruges langt bedre i det direkte arbejde med børnene. Ringsted Kommune bør tilpasse antallet af matrikler til antallet af børn.

BUPL anbefaler Ringsted Kommune at udarbejde et udkast til en proces frem mod 2018/2019, hvor man inddrager MED-systemet, ledere og medarbejdere i udarbejdelsen af et oplæg til ny struktur. Et oplæg som vil få et langt stærkere afsæt, end det fremlagte.

### **Reduktion i antallet af pædagoger i daginstitutionerne**

Ud over, at områdeledelse reelt vil udhule normeringen (FO7) foreslår forvaltningen også en nedskæring på antallet af voksne i daginstitutionerne (FO8). Forslaget indebærer, at besparelsen gennemføres ved reduktion i uddannede pædagoger. Konsekvensen er, at pædagogandelen reduceres til under 50 procent af det samlede personale.

I de senere år har der samfundsmæssigt været øget fokus på dagtilbuds afgørende rolle for børns udvikling. Såvel dansk som international forskning har godtgjort, at børn, der går i dagtilbud af høj kvalitet, klarer sig bedre i uddannelsessystemet og sidenhen på arbejdsmarkedet. Der er ifølge forskningen en klar samfundsøkonomisk gevinst ved at investere i dagtilbud for de yngste børn.

Dagtilbud af høj kvalitet er kendetegnede ved en god personalenormering samt en høj andel af pædagoger. Det giver mulighed for at arbejde pædagogisk velovervejede og målrettet med både det enkelte barn og den samlede børnegruppe.

Ringsted Kommune har de seneste år, i tråd med en ambitiøs børne- og ungepolitik, sat penge af til daginstitutionerne. Fra en bundplacering har kommunen arbejdet sig op i midterfeltet af danske kommuner, hvad normeringer angår. De fremsatte forslag trækker desværre kommunen i modsat retning.

En BUPL-undersøgelse fra foråret stiller skarpt på omfanget og længden af de perioder, hvor pædagoger er alene med større børnegrupper. Ifølge undersøgelsen er en pædagog i gennemsnit dagligt alene med op til 17 børnehavebørn i op til en time. Det skaber problemer med sikkerheden: 39 procent af de adspurgte har i løbet af det seneste år stået i en situation, som de oplevede var uforsvarlig eller decideret farlig.

Alene med en stor børnegruppe prioriterer pædagoger sikkerhed og opfyldelse af børnenes umiddelbare behov. Der bliver mindre tid til interaktion mellem barn og pædagog, omfanget og kvaliteten af pædagogiske aktiviteter reduceres, og understøttelse af børnenes sproglige, motoriske og sociale udvikling nedprioriteres.

Pædagogerne i Ringsted Kommune har på et møde med Børne- og Undervisningsudvalget kort før sommerferien givet udtryk for deres bekymring over netop den udvikling. Herunder bekymring for, at der ikke er ressourcer til den store opgavemængde, som følger i takt med, at forskningen får mere fokus på området.

Med reduktioner i normeringen må både omfanget af alenetid og antallet af risikable situationer forventes at stige, mens mulighederne for at sikre pædagogisk udvikling og kvalitet forringes. BUPL opfordrer derfor Ringsted Kommune til at holde fast i at prioritere personalenormering og en høj pædagogandel i daginstitutionerne.

### **Attraktive SFO'er i Ringsted Kommune**

Ringsted Kommune har udarbejdet en ny strategi for kommunens SFO'er, som har fået politisk opbakning. Strategien skal gøre fritidstilbuddene mere attraktive og rekruttere og fastholde flere børn i SFO. Med sparekataloget følger en række forslag, der er i modstrid med strategien.

### *Takster i SFO'erne*

Kommunen foreslår at hæve taksterne i SFOI og II (FO11 ). SFO-taksterne i Ringsted er i forvejen langt dyrere end de omkringliggende kommuner. Forældrene i Ringsted har flere gange de seneste år været udsat for taksstigninger, uden at få mere kvalitet eller bedre service for pengene. Tværtimod er åbningstiden efter indførelse af folkeskolereformen blevet reduceret væsentligt.

Målet med Ringsted Kommunes nye SFO-strategi er blandt andet at fastholde og rekruttere flere børn ved at gøre SFO'ernes tilbud mere attraktive. Taksstigninger er ikke et godt udgangspunkt for implementering af strategien.

### *Lukning af Benløsegården*

Også planerne om at lukke Benløsegården (FO12) er efter BUPL's vurdering i modstrid med den nye strategi for området. Benløsegården er i dag et populært og unikt tilbud, et lokalt omdrejningspunkt, som bruges af dagplejen, daginstitutioner og foreninger. Benløsegården har en mangfoldighed af tilbud, leverer høj kvalitet og en rummelig og inkluderende pædagogik for en stor gruppe børn. Samtidig har Benløsegården en central opgave i brobygningen mellem børnehave og skole.

Konsekvensen af lukning eller flytning af Benløsegården bliver efter BUPL's vurdering masseudmeldelser. Det vil ikke være muligt at finde egnede faciliteter på skolen, der kan understøtte de pædagogiske tilbud, som gør Benløsegården attraktiv børn og forældre. BUPL foreslår i stedet, at skolen benytter sig af Benløsegårdens potentiale. Institutionen rummer i kraft af faciliteterne en lang række uudnyttede muligheder for at udvikle den fagfaglige undervisning og styrke samarbejdet mellem skole- og fritidsdelen.

### *Tidlig SFO-start*

Sparekataloget omfatter også forslag om, at børnehalebørn fremover starter i SFO den 1. april i stedet for ved skoleårets begyndelse (FO13). Set fra en pædagogisk synsvinkel rummer tidlig SFO-start en række fordele. Men fordelene forsvinder, når man, som foreslået indregner en besparelse på fire årsværk.

BUPL vil gerne være med til, at give børnene en god skolestart og skabe tryghed omkring skiftet fra daginstitution til skole. En dårlig start på skolelivet, kan forfølge det enkelte barn og få indflydelse på hele deres skolegang. Skal pædagogerne løse opgaven kræver det, at børnene sendes i SFO med børnehavenormering eller som minimum med en normering, der ligger mellem børnehave og SFO. Skal kommunen skabe attraktive SFO'er jf. den nye SFO-strategi bør et så væsentligt og ressourcekrævende tiltag følges af tilstrækkelige normeringer.

Vi henviser desuden til det forrige høringssvar. BUPL står til rådighed med henblik på samarbejde omkring kommunens budget på børne- og skoleområdet.

For yderligere oplysninger:

Anja Wollesen

Jacqueline Sporon-Fiedler

Næstformand/ BUPL Sydøst

Faglig sekretær/ BUPL Sydøst

E-mail: [awo@bupl.dk](mailto:awo@bupl.dk)

E-mail: [jqs@bupl.dk](mailto:jqs@bupl.dk)

Mobil: 6161 1383

Mobil: 6195 9912