



Høringsvar fra BUPL Sydøst vedrørende budget 2015

Hermed fremsendes BUPL høringssvar vedrørende Næstved Kommunes budget. Høringssvaret består af følgende:

- Resume
- Besparelser på daginstitutioner
- Faldende børnetal
- Ledelsesstruktur
- Skoler, SFO og klubber
- Børn- og Ungeområdet
- Selvforvaltningsaftalen
- Medudgifter til PAU-elever

Resume

Overordnet set opererer budgetforslaget med besparelser på såvel daginstitutionsområdet som skole, SFO- og klubområdet. BUPL vurderer, at det er uforsvarligt at spare yderligere på de to områder. BUPL opfordrer i stedet kommunen til at arbejde med en langsigtet plan for børneområdet, der kan sikre arbejdsro, pædagogisk kvalitet og god service overfor forældrene.

På daginstitutionsområdet vender BUPL sig imod besparelser, der rammer normeringerne. I alt lægges der op til, at 22 stillinger spares væk. Det rammer børnenes læring og den pædagogiske kvalitet. Samtidig tager Næstved Kommune de penge, som børnene har fået af regeringen til at sikre normeringerne. Penge, der er bevilget, fordi normeringerne i danske daginstitutioner - herunder Næstved Kommune - ikke er tilstrækkelige.

Børnetallet falder. BUPL mener, at kommune bør lægge en langsigtet plan, der sikrer såvel økonomisk bæredygtighed og pædagogisk kvalitet på området. Det sker ifølge BUPL's analyser bedst ved at omdanne eksisterende børnehaver til 0-6-års-institutioner. Navnlig i landområderne er det en fordelagtig løsning.

Kommunen lægger op til at ændre ledelsesstrukturen på daginstitutionsområdet og vil dermed spare ca. 10 stillinger væk. Så stort er besparelspotentialet næppe. Tal på 1,2 mio. kr. har været fremme. Konsekvenserne af planerne er overflytning af ressourcer fra det pædagogiske arbejde til forvaltningen: Fra varme til kolde hænder. BUPL er stærkt betænkelig ved planerne, som i flere andre kommuner, har ført langt større problemer med sig, end de har løst.

BUPL foreslår kommunen at tage selvforvaltningsaftalen med institutionerne op til revision. I følge BUPL's undersøgelser medfører aftalen i praksis en skævvridning af den service og de normeringer kommunen tilbyder børn og forældre. De normeringstal kommunen officielt melder ud har ikke hold i praksis. Her er der som følge af selvforvaltningsaftalen store udsving i det reelle antal børn pr. voksen. Selvforvaltningsaftalens konsekvenser synes både uigennemsigtig for borgerne og for beslutningstagerne.

Skolerne er i gang med at implementere folkeskolereformen. Derfor er det brug for arbejdsro til at virkeliggøre intentionerne med og visionerne for fremtidens folkeskole. Alene af den grund bør skoler, SFO og klubber friholdes for besparelser nu. Besparelser kan have som konsekvens, at det meget store arbejde, der fra både medarbejdere og forvaltningens side er lagt i reformen, falder til jorden.

Der er lagt op til flere sommerferielukkeuger og dermed besparelser. Umiddelbart fremtræder sommerferielukning alene som serviceforringelser, og det er i sig selv ikke befordrende for at skaffe flere børnefamilier til kommunen. Men konsekvenserne er også en reel forringelse af normeringerne i institutionerne. Dertil kommer at kompenserende feriepasningsordninger ikke fungerer pædagogisk hensigtsmæssigt - navnlig ikke for børn, der er sarte, udsatte eller har særlige behov.

Daginstitutionsområdet

I Kommuneaftalen for budget 2013 blev der afsat 500 mio. kr. til varige normeringsforbedringer i pædagogiske dagtilbud for børn i alderen 0-6 år, hvilket var en enestående historisk mulighed for at give et fagligt løft til et i forvejen økonomisk presset område.

Ud fra tildelingskriterierne var Næstved Kommunes andel af de 500 millioner 6,8 mio. kr. Politikkerne valgte at udmønte 5,46 mio. kr. til forbedring af kvaliteten i daginstitutionerne på budgettet for 2013, og i budgetaftalen for 2014 blev der tildelt yderligere 940.000 kr. til forbedring af kvaliteten i daginstitutionerne, så det samlede beløb kom op på 6,4 millioner.

Derfor er det overraskende, at vi må konstatere, at forslaget til budget 2015 kan betyde at den normeringsforbedring, der trods alt er sket igennem de forløbne år, nu med at pennestrøg ser ud til at blive fjernet igen.

Generelt vil størstedelen af de udarbejdede forslag til besparelser, betyde en udhuling af den nuværende normering. Dermed er Næstved kommune tilbage i samme spor som før tildelingen af regeringens andel af de 500 millioner til bedre normeringer. Og som det tidligere er sket, er det desværre igen børnene der kommer til at betale prisen for kommunens dårlige økonomi.

Kommentarer til de enkelte forslag

Sommerferielukning nr. 11-1, 11-2, 11-3

Forslagene om 1, 2 eller 3 ugers ferielukning vil betyde en reducere af den daglige normering da normeringen beregnes ud fra det årlige antal dage hvor institutionen holder åbent.

Ophør af tilbud om sprogvurdering nr. 11-5

Pengene har været tilført for at dække det ekstraarbejde, som sprogvurderinger i institutionerne, har medført. Forslaget betyder, at sprogvurderingerne for alle børn ophører. BUPL mener, at man bør droppe besparelsen og bruge pengene på sproglig udvikling målrettet børn, der har særlige behov for det.

Tidligere effektiviseringsgevinster spares. Nr. 11-4

Ifølge tidligere aftaler skal effektiviseringsgevinsterne spares op og bruges på området. Pengene kunne have været anvendt til normeringsforbedringer, men får ingen betydning i forhold til den nuværende normering.

Inddragelse af 1½ fridag for personalet. Nr. 11-6

Personalet har hidtil haft fri den 24. december og grundlovsdag indtil kl.12.00. De inddrages nu og institutionernes budgetter reduceres tilsvarende. Besparelsen har ingen indflydelse på normeringen, men betales af medarbejderne.

Konsulentydelse og fælles uddannelse. Nr. 11-7

Bortfald af puljen har ikke betydning for normeringen, men begrænser adgangen til fælles uddannelse, pædagogisk udvikling m.m.

Nedsættelse af åbningstid. Nr. 11-8a, 11-8b

De to forslag om nedsættelse af åbningstiden indebærer en serviceforringelse. Dertil kommer at en reduktion i åbningstiden reelt reducerer den tid personalet har til pædagogisk arbejde med børnene.

Ændret ledelsesstruktur. Nr. 11-9

Se afsnit på næste side.

Reduktion af basispersonalet nr. 11-11, 11-12

De to forslag vedr. reduktion af basispersonalet vil betyde en reduktion af den daglige normering.

Reduktion på børnevariable udgifter nr. 11-10

En reduktion på de børnevariable udgifter vil få konsekvenser for dagligdagen i institutionerne. Besparelsen rammer aktiviteter, indkøb af legetøj, materialer, forplejning m.m. Også ture og arrangementer ud af huset kan blive reduceret, som følge af denne besparelse.

Udvidelsesforslagene nr. 11-1, 11-2

BUPL mener generelt ikke, at der skal ske udvidelser hvis det sker på bekostning af nuværende normering i institutionerne. I stedet bør den nuværende normering prioriteres.

Udvidelsesforslag nr. 11-3

De nuværende ressourcer dækker ikke behovet og efterspørgslen efter pladser i ressourceinstitutionerne. Derfor bør man prioritere og afsætte flere ressourcer til det forebyggende arbejde.

Faldende børnetal

Børnetallet er faldende i mange kommuner og Næstved kommune er desværre ingen undtagelse. Prognosen siger at i årene 2012 – 2017 vil det betyde et fald på ca. 500 børn.

En ændring af denne tendens kan kun ske hvis Næstved kommune tager initiativ til en mere langsigtet strategi og handleplan. Næstved Kommune ønsker at være en attraktiv bosætterkommune og bør derfor gøre noget radikalt for både at tiltrække tilflyttere til kommunen, og samtidig fastholde de nuværende borgere i kommunen.

BUPL vil derfor igen foreslå, at der i stedet arbejdes på at skabe og udvikle daginstitutioner med høj kvalitet, der fremadrettet vil tiltrække børnefamilier til kommunen.

Det kan ske ved at oprette 0-6-års institutioner, som især kan bidrage til at løse de særlige udfordringer, som yderområderne i Næstved Kommune har i forhold til at fastholde borgere og tiltrække nye tilflyttere.

Hvis institutionstilbuddene i yderområderne ikke er attraktive for eks. nye børnefamilier, vil det på sigt få alvorlige konsekvenser for landsbyernes eksistens.

Forskning viser, at daginstitutionstilbud af høj kvalitet og med uddannet personale har en positiv effekt på, hvordan børnene klarer sig senere i livet. Børn, der har gået i kvalitetsinstitutioner klarer sig bedre socialt, i skole- og uddannelsessystemet og som voksne lever færre af offentlig forsørgelse. Også det taler for, at aldersintegrerede institutioner er en samfundsgavnlig investering.

BUPL foreslår derfor at organisationen og kommunen i fællesskab kigger på, hvordan disse udfordringer kan løses til gavn for børn og forældre i kommunen.

Ledelsesstruktur

Af forslaget fremgår det, at der kan spares 2,7 mio. kr. ved at indføre områdeledelse på daginstitutionsområdet. Det er efter BUPL's vurdering ikke realistisk, og det har været fremme, at beløbet næppe er mere end 1,2 mio. kr. Penge som formentlig kun kan findes ved at reducere i det personale, der varetager de direkte pædagogiske opgaver med børnene eller når det nuværende institutionsledere på et tidspunkt ophører i deres stillinger. Der vil i så fald være tale om, at man

fjerne ressourcer fra det pædagogiske arbejde og giver dem til forvaltningen: Fra varme til kolde hænder.

Erfaringer fra andre kommuner i landet, som har indført områdeledelse, viser, at det ikke er så ligetil at hente rationaliseringsgevinsten hjem. F.eks. i form af færre møder og bedre arbejdsgange. Nogle kommuner har ligefrem haft et øget forbrug af tid.

Både ledere og medarbejdere i Næstved Kommunes daginstitutioner tilkendegiver, at den nuværende struktur fungerer tilfredsstillende og er til gavn for både børn, forældre og personale.

BUPL foreslår, at der indledes et samarbejde mellem forvaltning og organisationer om i fællesskab at finde en løsning på den besparelse der ønskes opnået. Der er et ønske om at øget effektivisering og fleksibilitet, i forhold til de mange og komplekse opgaver som også kræver meget ledelsestid, dette kunne måske opnås hvis opgaverne i stedet blev centraliseret og udført af forvaltningen, og ikke blev centraliseret i nye områder på institutionsniveau.

SFO- og klubområdet

I forbindelse med "Et fagligt løft af folkeskolen" og intentionerne i den nye folkeskolereform for bl.a. inklusion foreslår BUPL, at der afsættes flere ressourcer til, at pædagogerne kan indgå i undervisningen i samarbejde med lærerne. Pædagogerne har særlige uddannelsesmæssige forudsætninger for at supplere lærernes undervisningsfaglige kvalifikationer. Pædagogerne har bl.a. fokus på børnenes relationer og sociale trivsel og kan således medvirke til at skabe et bedre læringsmiljø, der fremmer børnenes mulighed for læring. Det være sig i både indskoling, mellemtrin og udskoling.

Med baggrund i pædagogernes kvalifikationer og de særlige uddannelsesmæssige forudsætninger, som gør, at de kan bidrage til et fagligt løft af folkeskolen, finder BUPL det vigtigt, at der politisk tages stilling til pædagogernes fremtidige rolle i folkeskolen i Næstved Kommune. En stillingtagen, der samtidig kan bekræfte pædagogerne i SFO'erne og klubberne i, at deres profession og faglige ekspertise fortsat er et vigtigt og uundværligt element i forhold til børn og unges udvikling, trivsel og dannelse igennem hele skolelivet.

Dette forslag har vi tidligere fremsat i forbindelse med kommunens budgetbehandling. Og set i lyset af, at den indgåede aftale mellem regeringen, Venstre og Dansk Folkeparti om et fagligt løft af folkeskolen specifikt nævner pædagoger, som en ressource ind i folkeskolen, er vore forslag ikke blevet mindre aktuelt.

Reduktionsforslagene 12.5, 12.6, 12.7, 12.9 og 12.10 vil udhule normeringen og betyde, at målene i folkeskoleloven bliver meget vanskelige at implementere.

Forslag 12.9

En ekstra lukkeuge i SFO'erne kommer til at betyde færre pædagoger i dagligdagen. Normeringsnedgangen på en SFO med 75 børn bliver 5,3 time ugentligt. Personalepolitisk vil forslaget skabe yderlige forringelser og resultere i flere deltidsstillinger.

Forslag 12.6

Folkeskolereformen lægger op til nye samarbejdsformer på skolerne og SFO-ledelse skal spille en ny rolle. Det kræver tid at implementere nye mål for det pædagogiske arbejde og for personaleledelsen. Det vil i praksis ikke være muligt at spare på ledelsen. Derfor vil ressourcer, der tages fra ledelsen, reelt udhule pædagognormeringen.

Forslag 12.13

BUPL mener, at det er helt urealistisk at spare 7 mio. kr. Analysearbejdet og besparelser kan ikke gå hånd i hånd. Analysearbejdet må behandles først. Først herefter må der træffes beslutninger.

BUPL vil på det kraftigste opfordre politikerne til at beholde nuværende aftalte struktur, og arbejde med klubberne og SFO'erne ud fra børne- og ungepolitikens visioner. Dette kan skabe bedre vilkår for børn og unge og ikke mindst give personalet anstændige arbejdsvilkår.

Derfor finder BUPL ikke, at der skal foretages besparelser på klub og SFO-området. Der skal gives tid og økonomisk plads til, at de næste tre år kan bruges til at få udviklet den nye skole, som folkeskolereformen lægger op til.

Børne- og ungeområdet

I 2012 blev den daværende specialiserede indsats på førskoleområdet ændret. Fra i overvejende grad at være varetaget af støttepædagoger i den enkelte institution blev opgaven overført til seks og sidenhen otte ressourceinstitutioner.

Allerede dengang var der større søgning til de etablerede specialtilbud på førskoleområdet, end der reelt var pladser til. Efterfølgende er behovet ikke blevet mindre og der er i dag flere børn på venteliste.

BUPL fraråder derfor den foreslåede reduktion af to pladser i Akaciehuset. BUPL anbefaler, at man fastholder de nuværende pladser, undersøger det reelle behov og tilpasser antallet af pladser til behovet. Det er BUPL's opfattelse, at kommunen er forpligtet til at sikre børn med særlige behov et passende pædagogisk tilbud, og at en relevant pædagogisk indsats tidligt i børnenes liv er en god investering for kommunen.

Selvforvaltningsaftalen

BUPL gentagne gange påpeget, at selvforvaltningsaftalen er hovedårsagen til, at der er store forskelle på normeringerne i kommunens daginstitutioner, SFO'er og klubber. Forskelle der kun er blevet større.

BUPL's undersøgelse viser, at forskellen kan svare til 7,4 time pr. dag i tildeling af personaletimer i to børnehaver med samme antal børn! Det vil sige, at den økonomiske decentraliseringsaftale

bevirker, at børnene i den ene institution reelt har en pædagog mindre i dagligdagen end på en tilsvarende anden institution.

Der af følger også, at den af kommunen udmeldte belastningsgrad ikke er udtryk for den konkrete normering. Belastningsgraden er en teknisk og uigennemskuelig metode til beregning af timer, der ikke giver et reelt billede af virkeligheden.

Det kan derfor være svært for politikere, forældre og borgere at gennemskue, hvor meget personale der er til det pædagogiske arbejde med børnene. Endelig skaber selvforvaltningsaftalen også uforudsigelige problemer for ledere og medarbejdere, når de skal planlægge årsbudgettet for institutioner, SFO'er og klubber.

BUPL finder, at ulighederne skal rettes op, så der gælder de samme arbejdsvilkår og den samme service for børn og forældre, uanset hvilken institution, SFO eller klub man tilhører, og hvilken del af kommunen, man bor i.

Med de økonomiske udfordringer Næstved kommune har, mener BUPL, at det nu for alvor er tid til at den økonomiske decentraliseringsaftale bør evalueres på det pædagogiske område, og at man bør genoverveje, om det er den mest hensigtsmæssige måde at styre og tildele økonomien på.

Derfor foreslår BUPL, at organisation og forvaltning i samarbejde skaber et realistisk billede af bemanningen og de vilkår, som reelt er en forudsætning for at dagtilbuddene kan leve op til og løbende udvikle sig i forhold til lovgivningen og de kommunale indsatser.

Da det er byrådet, der godkender selvforvaltningsreglerne i forbindelse med budgetlægningen, er det BUPL's budget forslag, at der kommune i aftalen for budget 2015 forpligter sig til at gennemføre en evaluering af selvforvaltningsaftalen for de pædagogiske arbejdspladser. BUPL vil naturligvis gerne stille sig til rådighed i forbindelse med den opgave.

Merudgifter til PAU- elever

I budgetforslaget for 2015 er der forslag om at udgiften i forbindelse med uddannelse af pædagogiske assistentelever skal dækkes ved, at samtlige praktiksteder skal betale for praktikanterne ved at indføre en arbejdsværdi på 7 timer om ugen. Der er to problemer ved det forslag. For det første indebærer det en besparelse, som kun kan hentes hjem ved reduktion af antallet af personaletimer. For det andet indebærer forslaget en uhensigtsmæssig decentralisering af udgifterne. BUPL mener, at udgiften skal findes et andet sted og den centrale pulje hertil opretholdes.