



BUPL's hørings svar vedrørende spareforslag i Stevns kommune

Hermed BUPL's bemærkninger til Stevns Kommunes forslag til besparelser på budget 2017 på børne- og ungeudvalgets område.

BUPL er overordnet set bekymret for omfanget af de besparelser, der lægges op til i Stevns Kommunes budget for 2017. Det gælder såvel SFO-området som daginstitutionsområdet. Besparelser, som rammer både kvaliteten af det pædagogiske arbejde, normeringer og den service kommunen kan tilbyde kommunens familier.

Skoleområdet

Trivsel og læring i folkeskolen

Trivsel er en forudsætning for læring. Derfor er en af skolereformens tre hovedmål er at skabe trivsel i folkeskolen. Her spiller fritidstilbuddene en afgørende rolle. Det handler både om at bidrage til at eleverne opbygger velfungerende sociale relationer og venskaber, at de udvikler deres sociale kompetencer til at indgå i et fællesskab med respekt for hinanden, og at de individuelt opbygger selvværd og udvikler sig til velfungerende og demokratiske borgere.

Skolereformen lægger samtidig op til, at skolen sikrer en sammenhængende dagligdag for børn og unge, som både indbefatter skolens undervisning og børnenes fritid. Det sker i et tæt samarbejde mellem lærere og pædagoger, hvor pædagogerne både som en del af undervisningen og via børnenes fritidstilbud sikrer en stærk kontinuitet omkring det enkelte barn. Det gavner navnlig de børn, som har forskellige lærings- eller trivselsmæssige udfordringer, har problemer i hjemmet eller vanskeligheder med at fastholde sociale relationer. Vi ser med alvor på at man foreslår at reducere andelen af uddannede pædagoger, i vores optik, så er det den forkerte vej at gå. Dette skal samtidigt også ses i lyset af, at der samtidigt både ligges op til yderligere 5 lukke dage, samtidigt med at man så også vil reducere i den ugentlige åbningstid. Dette giver ingen mening.

Forebyggelse og kriminalitet

Ifølge en rapport fra KORA har Stevns Kommune sammenlignet med landsgennemsnittet en overrepræsentation af sårbare eller udsatte børn. Samtidig dokumenterer en anden rapport fra Justitsministeriet fra 2014, at Stevns Kommune har en højere andel af kriminelle mellem 15 -17 årige. Rapporten peger også på, at særligt de helt unge på 10 -14 år trækker tallet ned.

Stevns Kommune står derfor overfor en betydelig opgave med at forebygge marginalisering af børn og unge. Ensomhed og psykiske problemer blandt børn og unge, fører ifølge forskning nye problemer med sig senere i livet. F.eks. misbrug, kriminalitet og manglende tilknytning uddannelse og arbejdsmarked.

Derfor er der væsentlige argumenter for ikke blot at bibeholde men også at udvikle kommunens fritidstilbud. For det er netop i den aldersgruppe, der skal sættes massivt ind med hensyn til forebyggelse. Navnlig fordi klubbernes fritidspædagogiske tilgang er dygtige til og har erfaring med, at få tag i de udsatte børn og unge. Dette gøres ikke ved at der ligger forslag på at nedlægge SFO 2.

Anbefaling

Samlet spiller de pædagogiske fritidstilbud en væsentlig rolle i børnenes liv. De bidrager effektivt til at sikre børnene vokser op og bliver velfungerende borgere, der understøtter det samfundsmæssige fællesskab. Det handler om jf. regeringens målsætninger om at øge antallet af unge, der får en erhvervsuddannelse og sidenhen tilknytning til arbejdsmarkedet og om at sikre at færre unge rammes af psykiske problemer, misbrug og eller drives ud i kriminalitet. Derfor er fritidstilbuddene sammen med SSP en fornuftig og helt nødvendig samfundsmæssig investering. Det siger sig selv, at hvis man samtidigt vil reducere i åbningstiden, som jo i forvejen i forhold til den nye skolereform er væsentligt beskåret, så vil der være børn og unge som ikke får den pædagogiske kvalitets tid, som vi som organisation mener at de har brug for.

Daginstitutionsområdet

Normeringerne

Tre forslag har konsekvenser for normeringerne. Indførelse af endnu en lukkeuge, reduktion i tildeling og nedlæggelse af afskedigelsespuljen.

Indførelse af lukkeuger har flere konsekvenser: Modsat af hvad de kommunale forvaltninger forudsætter, er lukkeuger ikke kun en serviceforringelse. Lukkeuger er alene en omfordeling af de tidspunkter, hvor personale og børn holder ferie og indebærer en normeringsforringelse, der svarer til det beløb, der spares ved forslaget.

Dertil kommer, at forslaget er en serviceforringelse for familierne. Og endelig at brug af nødpasningsordninger for en stor gruppe børn ikke i omsorgsmæssig forstand er forsvarligt. Børnene har ikke gavn af, at blive anbragt i et fremmed miljø blandt børn og voksne, de ikke kender. Flere kommuner afskaffer da også ferielukningsordninger, da nødpasningsordninger ikke fungerer. Det gælder f.eks. Ringsted.

Forslaget om inddrage midler afsat til fratrædelsesordninger medfører, at pengene forsvinder fra området. Men beløbet er oprindeligt taget fra institutionernes egne budgetter. De bør derfor tilbageføres hertil. Derfor er også den besparelse reelt en reduktion af institutionernes råderum og vil medføre normeringsforringelser.

Pædagogers alenetid og børns sikkerhed

BUPL offentliggjorde i maj måned en undersøgelse af pædagogers alenetid. Undersøgelsen viste, at tre ud af fire pædagoger er på en almindelig dag helt alene med i gennemsnit 17 børn ad gangen.

Undersøgelsen viser også, at 39 procent af pædagogerne i løbet af det seneste år har stået i en situation, hvor de oplevede, at det var uforsvarligt eller decideret farligt, at de var alene med den samlede børnegruppe. 56 procent var alene med børnegruppen i mere end 30 minutter.

Selv om antallet af besvarelser fra pædagoger i Stevns Kommune var ganske beskedent vidner svarerne om, at kommunen gemmer på et omfangsrigt problem, som bør belyses nærmere med henblik på at fastlægge fremtidens ressourcer på området.

Kvalitet

To forslag har som konsekvens, at den pædagogiske kvalitet i daginstitutionerne reduceres. Det ene gælder kvalitetspuljen, som er den primære mulighed Stevns Kommune har for at igangsætte kompetenceløft på tværs af institutionerne.

Det andet forslag gælder reduktion i pædagogandelen, som i følge forslaget skal reduceres fra 60 til 50.

Der er imidlertid, modsat de forudsætninger forvaltningen har lagt ind, ikke belæg for at høste en besparelse her. Pædagogandelen er på 43 procent og derfor allerede 17 procent under kommunens målsætninger. Og 7 procent under den nye målsætning.

I følge den seneste rapport fra KORA scorer Stevns Kommunes daginstitutioner bundkarakter på både pædagogandel OG normeringer i daginstitutioner. Hvor landets kommuner generelt enten har gennemsnitlige eller gode tal på enten normering eller pædagogandel udmærker Stevns Kommune sig ved at score lavt på begge felter. Kun fire andre kommuner gør Stevns følgeskab her. Stevns Kommune ligger 4. sidst på pædagogandel og 18. sidst på normeringer, fremgår det af KORA-rapporten fra juni 2016.

Tidlig indsats

Den amerikanske nobelpristager i økonomi James Heckman har i sin forskning undersøgt betydningen af pædagogisk arbejde med børn. Hans konklusion er, at man bør prioritere den tidlige indsats på børneområdet, da det er en værdifuld investering både samfundsmæssigt og menneskeligt.

Heckman fører bevis for, at børn, der har gået i dagtilbud med gode normeringer og høj andel af uddannet personale, klarer sig bedre senere i livet: i skolen, i uddannelsessystemet og på arbejdsmarkedet. Danske studier kommer frem til det samme.

James Heckman pointerer, at jo tidligere man sætter ind pædagogisk, desto større er effekten. Han taler om, at den tidlige barndom er et vindue af muligheder, som gradvist lukker sig med børnenes alder. Allerede når børnene når skolealderen, er mulighederne for at ændre på grundlæggende problemer med mistrivsel og svage sociale relationer begrænsede.

De økonomiske problemer, som Stevns Kommune gentagende gange løber ind i, skyldes ofte ekstraordinære uforudsete udgifter til alvorlige børnesager. Set fra BUPL's synsvinkel har kommunen et stort potentiale i, at arbejde systematisk med tidlig indsats. Bare tre børn som undgår anbringelse uden for hjemmet vil omsat til personalenormeringer kunne bringe Stevns Kommune ud af den negative spiral, som kommunens børneområde åbenlyst befinder sig i.

Vordingborg den 2.8.2016

Jacqueline Sporon-Fiedler
Faglig sekretær, BUPL Sydøst
Daginstitutionsområdet
Direkte 35465461
Mail jqs@bupl.dk

Joakim Rex Blankschøn
Faglig sekretær, BUPL Sydøst
Skoleområdet
Direkte 3546 5464
Mail jrb@bupl.dk