

Stevns kommune

Dato:

12-03-2012

Att: skole- og institutionsafdeling

Deres ref.:

Hovedgaden 46

Vor ref.:

4652 Hårlev

26-K336/20003

Sagsbehandler:

JOG/-

BUPL's høringsvar i forbindelse med omlægning af fritidstilbud for specialklassebørn i Stevns Kommune

Stevns Kommune vil omlægge fritidstilbuddet for elever i specialtilbud. Planerne går ud på, at eleverne fra Heldagsskolen, H-klassen og Regnbuen fra og med 4. klasse fremover skal have fritidstilbud i tilknytning til de almene fritidsklubber. Eleverne fra et eventuelt kommende Special H skal på alle årgange tilbydes almene fritidstilbud, ligesom det hidtil har været tilfældet for eleverne i specialklasserækken. Forslaget om omlægning af fritidstilbuddet er i budget 2012 forudsat at give en helårlig besparelse på ca. 1 mio. kr. under forudsætning af, at alle de nuværende børn fortsætter i et kommunalt fritidstilbud.

Hovedparten af besparelsen kommer hjem, fordi kommunen reducerer normeringen, mens resten tjenes hjem, fordi forældrenes hidtidige ret til friplads sløjfes. Normeringen i fritidstilbuddet reduceres med 40 procent fra såkaldt faktor 5 til faktor 3. Det er ud fra BUPL's erfaring en sjældent set voldsom forringelse, navnlig i betragtning af, at nedskæringen rammer nogle af kommunens svageste og mest udsatte børn og deres familier.

Ifølge kommunens egne oplysninger er børnene fra de berørte specialtilbud elever med fysisk funktionsevne, kroniske indlæringsvanskeligheder og børn med sociale, adfærdsmæssige og følelsesmæssige problemer. Det er børn med diagnoser som ADHD, Aspergers Syndrom og autisme, og det er børn, som er tidligt skadede og har oplevet omsorgssvigt.

Det er BUPL's opfattelse, at kommunen allerede har gennemført massive besparelser på specialområdet (siden kommunen overtog området fra amterne). Og at kommunen frem for yderligere reduktioner bør sætte penge af for at opfylde sine forpligtelser overfor samfundets mest udsatte børn. Kommunen bør i den sammenhæng også overveje nærmere, hvordan man kan sikre, at disse børn hjælpes nu, og ikke bliver en samfundsøkonomisk byrde på sigt.

Kommunen vil inkludere børnene i de almene tilbud. BUPL er enig med sagkundskaben i, at inklusion pædagogisk set har en lang række fordele. Men eksperter på området understreger også, at inklusion *ikke* er et middel til at opnå budgetmæssige besparelser. Men at inklusion kun lykkes, når de nødvendige økonomiske ressourcer er til rådighed. Det faktum vælger Stevns Kommune i denne sag at se stort på.

Eleverne fra kommunens specialtilbud har mange forskellige behov, og behøver forskellige behandlingstilbud. Historisk set var personalenormeringerne i f.eks. Heldagsskolen langt bedre før kommunen overtog skolen. Set i det lys er de normeringer, som kommunen påtænker at indføre, yderst betænkelige pædagogisk set.

Hvis inklusion i det almene tilbud skal lykkes med så forskellige børn kræver det en ekstraordinær pædagogisk indsats fra klubmedarbejdernes side. At engagementet er til stede har allerede vist sig i forbindelse med, at de store elever fra Heldagsskolen blev inkluderet i klubberne. Men medarbejderne har også givet udtryk for, at man har måttet prioritere en uforholdsmæssig stor del af personaleressourcerne på dette projekt.

Med inklusion af de yngre SFO/klubelever følger en lang række opgaver for både pædagoger og ledelse, som tilsyneladende ikke er tænkt ind i kommunens planer.

- Forældrearbejdet med specialbørn er langt mere intensivt og kræver langt flere samtaler.
- Planlægningen af aktiviteter med inklusion for øje er kompliceret og tidskrævende.
- Opfølgning og samarbejdet med skoler/undervisningsdel er mere tidskrævende.
- Det er ofte nødvendigt med samarbejde med f.eks. sociale myndigheder og sundhedsvæsenet omkring det enkelte barn.
 - Arbejdet med udsatte børn og inklusion er komplekst, og medarbejderne har behov for supervision og efteruddannelse.

Kommunens nuværende specialtilbud er højt specialiserede afdelinger og institutioner, hvor medarbejderne har en solid teoretisk og praktisk baggrund og erfaringer opsamlet gennem mange år. Den erfaring og de kompetencer råder klubber og SFO'er ikke over i dag, da deres opgave hidtil har været en helt anden. I klubberne og SFO'er skal man først nu til at opbygge kompetencer i forhold til og høste erfaringer den nye børnegruppe. Skal inklusionsindsatsen lykkes inden for en rimelig tidshorisont kræver det en massiv tilførsel af ressourcer f.eks. uddannelsesmæssige.

En forudsætning for, at inklusionsarbejdet skal lykkes, er, at medarbejderne i klubberne er gearret uddannelses- og erfaringsmæssigt til at tage sig af børn med særlige behov. Men ”pengene-følger-barnet-princippet” skaber væsentlig usikkerhed om, hvor mange penge den enkelte SFO/Klub har til rådighed til at ansætte medarbejdere, der har erfaring med inklusion og kompetencer, der matcher børnenes behov.

Institutionernes økonomi vil næppe kunne bære de udsving i indtægterne, som følger af tildelingsprincippet. Eller også vil SFO’erne og klubberne – for at sikre budgetterne – undlade at ansætte og fastholde pædagoger med de nødvendige kompetencer. Konsekvensen bliver faldende pædagogisk kvalitet, og at målsætningerne med inklusion ikke kan nås. BUPL foreslår, at man afsætter en fast pulje, der skal sikre, at institutionerne har økonomi til at løse inklusionsopgaven.

Kommune foreslår også, at elever med særlige behov under ferier mv. indgår i den samspasningsordning, som allerede gælder for fritidstilbuddene. Flertallet af børnene i kommunens specialtilbud er kendetegnet ved at have behov for en velstruktureret og forudsigelig hverdag i kendte rammer. Det kriterium opfylder samspasningsordningen ikke. Her passes børnene af nye voksne og i ukendte rammer. BUPL mener ikke samspasningen er et hensigtsmæssigt tilbud til den pågældende gruppe børn.

Det er BUPL’s samlede opfattelse at normeringen i kommunens inklusionsprojekt er utilstrækkelig. I forslaget til omlægning har kommunen ikke taget højde for de reelle udfordringer, inklusion byder på. Inklusionsprojektet vil minimum kræve de samme eller lidt flere ressourcer, end de hidtidige ordninger.

Jens Peter Ørregaard
Kirketorvet 11
4760 Vordingborg
BUPL Sydøst