

Forhandlingsreferat for Effektivitet og Kvalitet II maj2008

Deltagere

Fra PMF: Liselotte R. Larsen og Tony T. Sørensen.

Fra BUPL: Inge S. Laier, Jonna Gustafson, Søren T. Andersen og Boris Kjærgaard.

Fra Børn og Forebyggelse (BF): Michael Andersen, Søren Kjellerup, Peter Askjær og Morten B. Sivertsen

Møder

De tre parter har afholdt møder den 3. 10. og 29. april samt den 14. og 19. maj.

Forhandlingsscenariet

I sidste side i dette dokument ses forhandlingsscenariet, som giver et overblik over de fire temaer, der har været i spil i forbindelse med forhandlingerne med de faglige organisationer om Effektivitet og Kvalitet II. Hvert tema indeholder nogle elementer, som vil blive iværksat. Temaerne og elementerne heri har været rammesættende for gennemgangen af de beslutninger og tilkendegivelser forhandlingerne har resulteret i. De præsenteres nedenfor.

Tidshorisont

Implementering af elementerne i scenariet forventes at ske omkring 1. januar 2009.

Beslutninger

Nedenfor beskrives de beslutninger om scenariet for Effektivitet og Kvalitet II, som der er nået til enighed om.

Kvalitetsperspektivet

Kvalitetsperspektivet skal frem i lyset, så vi kan se, om scenariet medfører bedre dagtilbud til børnene og arbejdsforhold for ledere og medarbejdere.

Det vil ske ved at følge op på, om vi når det, vi vil med Effektivitet og Kvalitet - overskuelighed, tryghed, bæredygtighed, den attraktive arbejdsplads og fleksibilitet – og om vi får alle institutionerne med. Derfor skal Effektivitet og Kvalitet II evalueres løbende med fokus herpå.

Budget- og vippemodell har til formål at effektivisere og tilvejebringe en enklere og mere overskuelig model. Der er enighed om, at det er vigtigt at sætte fokus på de kvalitetsmæssige effekter af de nye styringsmekanismer. I denne forbindelse vurderes effekten på lederens mulighed for at udøve deres virksomhed samt medarbejdernes oplevelse af muligheden for at tilrettelægge det pædagogiske arbejde.

Der skal gøres en særlig indsats for at få de selvejende institutioner med.

Den gamle normeringsaftale revideres i samarbejde mellem BUPL, PMF og BF efter sommerferien 2008 i overensstemmelse med dette forhandlingsreferat.

1. Flexibilitet

Under fleksibilitet behandles to elementer:

- Et visitationsdistrikt og mere frit valg.
- Reduktion af hjemmedagplejen og konvertering af pladser til Specialdagpleje for særlige målgrupper.

Ad "Et visitationsdistrikt og mere frit valg":

BUPL og PMF bakker op om Børne- og Skoleudvalgets beslutning om at gøre Gentofte Kommune til et visitationsdistrikt. De støtter ligeledes ideen om en digital pladsanvisning. Det er forventningen, at begge disse ændringer vil understøtte målet om højere belægningsprocenter, samtidig med at det vil blive lettere at tilbyde forældre og børn en daginstitutionsplads, således at behovet for hjemmedagplejen reduceres. I forbindelse med implementeringen skal de nye visitationsregler understøtte hensyn til søskende, børn med særlige behov samt køns- og aldersmæssige legerelationer i institutionerne. Et andet vigtigt element for at sikre en velfungerende og fleksibel visitation er, at Børn og Forebyggelse kan sikre, at udbuddet frem i tid matcher den fremtidige efterspørgsel, således at kvaliteten i de enkelte institutioner i videst mulige omfang kan opretholdes.

Ad "Reduktion af hjemmedagplejen og konvertering af pladser til Specialdagpleje for særlige målgrupper":

Hjemmedagplejen i Gentofte Kommune reduceres, således at der består et antal pladser til dagpleje i eget hjem til børn med særlige behov. Dette tilbud vil have navnet Specialdagplejen.

Reduktionen af hjemmedagplejen vil indebære besparelser, som bl.a. skal bruges til at realisere nødvendige besparelser i Budget 2008 afledt af Finanslov 2008/strukturbesparelser på 2,1 mio. kr. Der er BUPL og PMFs opfattelse, at en del af disse besparelser bør bruges på institutionsområdet til en kvalitetspulje eller elementerne under Den attraktive arbejdsplads.

2. Bæredygtighed

Ad "Færre små og flere aldersintegrerede institutioner":

BF har et budgetteret besparelsesbehov på 2,1 mio. kr. i forhold til administrative sammenlægninger. Baggrunden for, at BF foreslår en ændret institutionsstruktur med færre små institutioner og flere aldersintegrerede institutioner er ønsket om mere (pædagogisk, faglig, fysisk, økonomisk og administrativ) bæredygtige institutioner, se Forhandlingsgrundlaget for uddybning. Institutionsstrukturen med daginstitutioner vil suppleres af en vis kapacitet i Den Kommunale Dagpleje og Specialdagpleje, som giver forældrene mulighed for at vælge mindre miljøer til deres børn.

Sammenlægninger foreslås gennemført ad frivillighedens vej (fx ved lederskifte) understøttet af temadage arrangeret af BF og de faglige organisationer, som bringer det på dagsordenen og løbende holder processen i gang. I forbindelse hermed er det vigtigste, at institutionerne kan se de faglige perspektiver i sammenlægningerne. BF's holdning til størrelse lægger sig op ad KLS anbefalinger om minimum 80 enheder.

BF og de faglige organisationer vil sørge for mest mulig support til at understøtte gode og trygge processer for sammenlægningerne.

Der gøres status på den frivillige proces i forhold til sammenlægninger 1. januar 2010.

I forbindelse med sammenlægninger skal det afklares a) hvilken bestyrelsesstruktur det medfører. Ideelt set vil det medføre en sammenlægning på bestyrelsesniveau ligeså og b) hvad der ligger i begrebet administrativ sammenlægning og c) hvilke særlige initiativer, der er behov for i forhold til de selvejende institutioner.

Efter 1. januar 2010 vil Børne- og Skoleudvalget blive præsenteret for en status for sammenlægningerne og en indstilling om denne metode skal fastholdes.

3. Overskuelighed og tryghed

Under Overskuelighed og tryghed behandles to elementer:

- Ny budget- og kapacitetsstyringsmodel.
- Indførelse af en generel vippenormering.

Ad "Ny budget- og kapacitetsstyringsmodel":

BUPL, PMF og BF er enige om at indføre en ny budgetmodel:

Alle institutioner tildeles ressourcer for minimum 3 enheder udover grundnormeringen. Til gengæld afskaffes alle kompensationstimer (herunder også opfyldning af 20 timer til ledelse).

Institutioner med 40 enheder og derover får deres budget på variable omkostninger korrigeret med den gennemsnitlige belægningsprocent for de seneste 6 mdr. og den forventede belægningsprocent for de kommende 6 mdr. Dette sker to gange årligt for perioderne juli til juni og januar til december. De tre enheder udover grundnormeringen udmøntes uafhængigt af belægningsprocenten. Variable omkostninger er almindeligt personale, vikarer og rådighedsbeløb. Faste omkostninger er rengøring, køkkentimer, lederløn og øvrige omkostninger. Disse omkostninger udmøntes uafhængigt af belægningsprocenten.

Den nye budget- og kapacitetsstyringsmodel vil ikke påvirke lønsumsstyringen umiddelbart. Lønsumsstyringen vil blive evalueret som planlagt i foråret 2009. Herefter vil der blive truffet beslutningen om lønsumsstyringens fremtid.

Med den nye budgetmodel introduceres også en ramme for institutionernes overskud. Den indebærer, at institutionernes overskud per år maksimum kan udgøre 2,5 pct. af budgettet, og overskud herudover tilfalder Dagtilbud/Børn og Forebyggelse til initiativer rettet mod dagtilbuddene. Over to år kan daginstitutionerne således opsamle et overskud på 5 pct., som fremover vil være grænsen for den enkelte institutions overførselsadgang. De nye principper vil kun gælde nye overskud efter modellen er trådt i kraft (såfremt institutionernes samlede genbevillinger ikke udgør mere end 5 pct. samlet).

Kobling til lønsumsstyring skal beskrives.

Børn og Forebyggelse sikrer, at daginstitutionerne uddannes i den nye budgetmodel og tilbydes it-værktøjer til at understøtte økonomi-, time- og kapacitetsstyring.

Kommunikationen af den nye model sker via tre eksempler med oplysninger om budget, enheder og timetal. Først præsenteres hvordan det gamle og nye budget bliver til. Dernæst præsenteres hvordan korrektionerne effektueres afhængigt af belægningsprocenten.

Ad "Indførelse af en generel vippenormering":

Med reduktionen af hjemmedagplejen opstår et øget behov for fleksibilitet i daginstitutionerne. Denne fleksibilitet tilvejebringes ved en bottom-up proces. Det indebærer, at de enkelte institutioner hører om hvilken fleksibilitet, de ser i deres institutioner ud fra en helhedsvurdering. Det vil sige ud fra pædagogiske, personalemæssige, fysiske forhold samt forhold til andre institutioner. Høringen i institutionerne om deres fleksibilitet vil ske via lederen, som inddrager sikkerhedsgruppen i vurderingen af, hvor stor fleksibilitet institutionen kan rumme i forhold til grundnormeringen. I høringen skal styringsnetværk og ledere gøres opmærksomme på at have såvel deres fysiske rammer som fleksibilitetsbehovet i deres styringsniveau for øje. Ved at inddrage sikkerhedsgruppen sikres medarbejdernes indsigt i vippenormeringen, og hvordan beslutningen er blevet til. Det vil give større forståelse for beslutningen.

BF vil tilvejebringe styringsmæssig support for lederne, så de kan overskue vippemodellen.

Hvis der via bottom-upprocessen ikke tilvejebringes tilstrækkelig fleksibilitet i forhold til institutionernes vipper, må der gennemføres endnu en runde for at få skabt den nødvendige fleksibilitet.

Med denne beslutning er fleksibilitetens størrelse under forudsætning af enighed mellem den enkelte institution og BF ikke afgørende for BUPL og PMF.

Den nye vippemodell vil blive evalueret efter 1 år.

Der ligger en aftale mellem BUPL og BF om at kunne lave skov- eller naturgrupper i perioder med ekstra kapacitetspres. Denne mulighed kan anvendes, når det går hånd i hånd med kvaliteten, så det også giver pædagogisk mening. Det vil blive mere oplagt at anvende denne mulighed, når nednorminger i institutionerne er gennemført, og de har flere frie kvadratmeter. Så har de også mulighed for at være hjemme, når vejret eller pædagogikken ikke tilsiger skov eller natur.

Vippemodellen/den tilvejebragte fleksibilitet skal tilpasses såvel det frie institutionsvalg som ventelistelukning.dk, hvor det skal kunne dokumenteres 3 måneder frem i tid, at der kun er kapacitet til borgere fra Gentofte Kommune.

Den nuværende "Vippe- og Enhedsnormering i Gentofte Kommune" revideres således at evt. ændringer jf. nærværende referat indarbejdes i det reviderede notat og "Forslag til ny vippemodell".. Det indskrevne antal børneenheder vil fortsat blive opgjort månedsvis og følge visitationsåret. Den særlige normering for 3-årige i vuggestuer, som ikke kan få plads i børnehaver, udgår. Dog vil det fortsat være muligt for børn over 3 år efter aftale med GK at fortsætte i vuggestuen til vuggestuenormering. Temaet indgår i en samlet evaluering af den nye vippemodell.

Det er BUPL og PMFs opfattelse, at den nuværende ressourcefordeling, hvor over 3-årige i vuggestuer beregnes som 2 enheder, bør fastholdes frem til evalueringen af den nye vippemodell.

I den generelle vippennormering indgår yderligere to komponenter:

- Afdækning af mulighed for tidlig overflytning af børn til GFO med pædagogisk kvalitet svarende til en børnehave. BF er i dialog med Skole og Fritid om det. Det vil tidligst blive muligt fra visitationen i forbindelse med skoleåret 2009-2010.
- Samarbejdet mellem vuggestuer/kombinerede institutioner og børnehaver i forhold til integrerede forløb for børnene. Dvs. at vuggestuer/kombinerede institutioner indgår samarbejdsaftale med en børnehave, således at deres børn ved indskrivning i vuggestue eller kombineret institution automatisk sikres en plads i børnehaven fra 3-års alderen. Det indebærer, også at forældrene valg af vuggestue/kombinerede institutioner inkluderer valg af børnehave. Herved kan fleksibilitetspresset mindskes.

Teknisk uafklarede forhold

Vippens størrelse og sammenhæng til institutionernes kvadratmeter afklares i forbindelse med høringen af institutionerne. Det gennemføres i løbet af sommeren 2008 via institutionernes helhedsvurdering af hvilket fleksibilitetspotentiale, de kan rumme.

4. Den attraktive arbejdsplads

I dette tema indgår flere elementer. Det gælder:

- Løn
- Flere kvadratmeter per barn

- Samarbejde mellem
 - dagpleje og daginstitutioner
 - daginstitutioner og skoler
 - normal- og specialinstitutioner
- Fokus på kompetence- og organisationsudvikling
- Fokus på inklusion

Ad "løn":

I forbindelse med den attraktive arbejdsplads er løn et element, som må have opmærksomhed. Det indebærer, at anvendelsen af engangsvederlag reduceres til fordel for faste tillæg. Hertil vil følgende initiativer overvejes/indgå:

- ændring af forhåndsftaler (som trænger til et eftersyn).
- Mere fokus blandt institutionslederne på effekten af faste tillæg versus engangstillæg i forbindelse med lønforhandling.
- Større fokus på tilbageløbsmidler centralt som lokalt.
- klarere centrale retningslinjer for løn i institutionerne.

Ad "Flere kvadratmeter per barn":

Der er enighed om at arbejde mod flere kvadratmeter per barn i daginstitutionerne. Det må dog ske under hensyn til bygningsmæssige forudsætninger.

De flere kvadratmeter understøttes af nednormeringer af den enkelte institution eller i forbindelse med sammenlægninger.

Ad "Samarbejde/overgange mellem a) dagpleje og daginstitutioner, b) daginstitutioner og skoler og c) normal- og specialinstitutioner":

Samarbejde mellem dagpleje og daginstitutioner skal sikre, at børnenes udviklingsniveau er tilsvarende ved ophør i dagpleje som i vuggestue. Herudover vil det være hensigtsmæssigt at udvikle organiseringen, så et antal dagplejere tilknyttes udvalgte daginstitutioner, hvor lederen så får til opgave at sørge for pædagogisk input til dagplejerne. Det koordineres via styringsnetværkene. Det skal suppleres med samarbejde med en børnehave, så tilknytningen til en bestemt dagpleje automatisk indebærer en indskrivning senere i en bestemt børnehave.

Udviklingen af samarbejdet mellem daginstitutioner og skoler vil ske via styringsnetværkene, fordi den enkelte institution leverer børn til mange forskellige skoler. I samarbejdet indgår at lære hinanden bedre at kende, afstemme forventningsniveau til hinanden og gode overgange. Dette vil ske via et samarbejde med Skole og Fritid.

Ad "Fokus på kompetence- og organisationsudvikling":

Der skal være midler til, at BF kan sætte noget i værk centralt, således at (efter)uddannelse kan ske uden, at det påvirker den enkelte institutions økonomi. Målgruppen for kompetenceudvikling vil være ledere (eksempelvis tilbud om diplomuddannelse) samt pædagoger, pædagogmedhjælpere og dagplejere, hvor der skal tænkes nye kompetenceudviklingsforløb, når Efteruddannelsesprojektet slutter sommeren 2009. Det kunne være et tilbud om supplerende til pædagogisk diplomuddannelse og/eller tilbud om merituddannelse (til pædagog) til pædagogmedhjælpere.

Der må tilvejebringes puljemidler hertil suppleret af BFs indtægter fra institutionernes overskud ud over 2,5 pct.

Ad "Fokus på Inklusion":

Med fokus på inklusion ønsker PMF, BUPL og BF at fremme et menneskesyn og et fokus på medarbejdernes kompetencer til at arbejde inkluderende. For at understøtte dette må det fremadrettet afklares

- hvilken målgruppe inklusionen vedrører. Det foreslås, at det afgrænses til sårbare børn og børnene i de særlige tilbud, så det er meningsfuldt fagligt og godt for børnene.
- hvordan det kommer ud til alle institutionerne.
- hvilke ressourcer, der kan afsættes til kompetenceudvikling om inklusion.

Forhandlingsscenarium til Effektivitet og Kvalitet II

