

Emne **Beskrivelse af fordelingsmodel.
Puljer til indsatser for udsatte børn og børn med
dansk som andetsprog i dagtilbud**

Aarhus Kommune

Børn og Unge

Den 4. november 2011

1. Baggrund

I forbindelse budget 2011 blev der vedtaget en omlægning af tildelingsmodellen vedrørende puljerne til indsatser for udsatte børn og børn med dansk som andetsprog i dagtilbud. I alt drejer det sig om ca. 38,6 mio. kr. (2011 p/l) der hidrører fra 3 forskellige puljer. Puljen til de hidtidige "A, B, C og D institutioner," puljen til ekstra ledelsestid i "A, B, C og D institutioner" og "2 millioner kroners puljen."

PPR og Specialpædagogik har været tovholdere ved udarbejdelsen, og LIS enheden har udarbejdet datagrundlag og forslag til fordelingsmodel. Nedenstående angiver den principperne i modellen.

1. Indikatorer og fordelingsprincipper

Indikatorerne i modellen er udvalgt med henblik på at rumme forskellige aspekter af udsathed, og i forhold til at tilgodese de oprindelige formål med de tilhørende bevillinger. Herunder indgår fordelingen af midler ud fra andelen af børn med dansk som andetsprog.¹

Det er tilstræbt at anvende indikatorer som er helt objektive, eller som de enkelte dagtilbud kun meget indirekte kan påvirke. (f.eks. antallet af sociale foranstaltninger)

- Foranstaltninger i henhold til serviceloven
- Søskendes skolefravær
- Søskende i specialklasse

¹ Der skal gøres opmærksom på at § 11 stk.3-tilbuddet (lovbestemt sprogstøttetilbud til børn med dansk som andetsprog fra 3-6 år, som ikke er tilmeldt en daginstitution og som har et behov for støtte til deres videre tilegnelse af det danske sprog) pr. august 2009 er blevet flyttet fra skoleregi til dagtilbudsregi. Da indskrivningen i dette tilbud er meget svingende er det valgt at fastsætte en fast tildeling til dette tilbud på 350.000 kr. årligt. (2011 p/L)

PPR og Specialpædagogik

Grøndalsvej 2
Postboks 4069
8260 Viby J

Sagsnummer:
M5/2009/13287-028

Sagsbehandler:
Søren H. L. Nielsen

Telefon:
8940 2000

Telefon direkte:
8713 2446

Telefax:
8940 3694

- Socialpædagogisk friplads
- Udvidet herkomst
- Sprogscreening af 3 årige med dansk som andetsprog
- Sprogscreening af skolestartere med dansk som andetsprog (søskende)
- Andelen af børn med én eller flere af de øvrige indikatorer

Nærmere om de enkelte indikatorer:

2.1 Foranstaltninger i henhold til serviceloven.

Denne indikator er defineret ved hvor stor en andel af børnene i et dagtilbud der:

1. selv modtager foranstaltninger i henhold til serviceloven
2. har en eller flere søskende som modtager foranstaltninger i henhold til serviceloven.

Opgørelsen af om et barn eller dets søskende modtager foranstaltninger tager højde for historik, således at et barn også falder under indikatoren, hvis det selv eller dets søskende tidligere har modtaget foranstaltninger. Historikken går som udgangspunkt fem år tilbage.

Eksempel på beregning af indikatoren:

- Et dagtilbud har 100 børn.
- 10 af disse børn modtager selv foranstaltninger i henhold til serviceloven.
- 7 af børnene har søskende som modtager foranstaltninger uden at de selv modtager foranstaltninger.
- Samlet set er der 17 børn, som falder under denne indikator, hvilket i det konkrete tilfælde svarer til 17 procent af børnene i dagtilbuddet.

2.2 Søskendes skolefravær.

Denne indikator opgør andelen af børn i dagtilbuddet, som har skole-søgende søskende, der på opgørelsestidspunktet er registreret med et bekymrende skolefravær.

Skolefraværet er pr. definition bekymrende, hvis en elev er registreret med en handleplan. Indikatoren omfatter derfor andelen af børn i dagtilbuddet, som har søskende med en handleplan på opgørelsestidspunktet.

2.3 Søskende i specialklasse.

Denne indikator er defineret ved andelen af børn i dagtilbuddet, som på opgørelsestidspunktet har søskende som er indskrevet i en specialklasse.

2.4 Socialpædagogisk friplads.

Denne indikator opgør andelen af børn i dagtilbuddet, som har fået tildelt friplads af socialpædagogiske grunde.

2.5 Udvidet herkomst

Indikatoren vedrørende udvidet herkomst opgør andelen af børn i dagtilbuddet, som har anden herkomst end dansk på opgørelsestidspunktet.

Denne indikator er sammen med sprogscreeningsindikatorerne valgt som indikatorer på "dansk som andetsprog."

2.6 Sprogscreening af 3-årige

Denne indikator opgør andelen af børn i dagtilbuddet, der som 3-årig er blevet sprogscreenet, som følge af at barnet har dansk som andetsprog. I opgørelsen tages der ikke højde for resultatet af screeningen.

2.7 Sprogscreening af skolestartere

Denne indikator opgør andelen af børn i dagtilbuddet, som har et eller flere søskende som er blevet sprogscreenet ved skolestart, som følge af dansk som andetsprog.

I denne opgørelse tages der heller ikke højde for resultatet af screeningen.

2.8 Andel af børn med indikatorer i dagtilbuddet

Opgøres som antallet af børn i dagtilbuddet ved opgørelsestidspunktet ekskl. dagplejen. Opgørelsen sættes i forhold til antallet af børn med indikatorer ud fra ovenstående 7 elementer i modellen således, at der beregnes en tyngde i forhold til hele dagtilbuddet.

2. Indikatorerne indbyrdes sammenhæng.

Indikatorerne opgjort på dagtilbudsniveau er, som det illustreres i tabellen nedenfor dog stærkt indbyrdes korrelerede idet samsvaret imellem de enkelte indikatorer er imellem 74 og 98 pct., hvilket indikerer at der er et rimeligt samsvar imellem eksistensen af flere indikatorer på samme dagtilbud. Det høje samsvar indikerer ligeledes at de giver mening at samle indikatorerne i en samlet indekseværdi for dagtilbuddet.

Korrelationsmatrice over indikatorer i fordelingsmodellen²

Korrelationsmatrice	Socialpædagogisk friplads	Herkomst	Foranstaltninger i henhold til serviceloven	Sprogscreening 3 årige	Sprogscreening skolestartere	Søskende bekymrende fravær	Søskende i specialklasse
Socialpædagogisk friplads	100%	86%	84%	75%	88%	85%	76%
Herkomst	86%	100%	85%	96%	98%	90%	88%
Foranstaltninger i henhold til serviceloven	84%	85%	100%	74%	84%	83%	79%
Sprogscreening 3 årige	75%	96%	74%	100%	93%	86%	84%
Sprogscreening skolestartere	88%	98%	84%	93%	100%	91%	90%
Søskende bekymrende fravær	85%	90%	83%	86%	91%	100%	86%
Søskende i specialklasse	76%	88%	79%	84%	90%	86%	100%

3. Minimumsgrænse og bufferpulje

Udover at der justeres i tyngden er der indført en minimumsgrænse på 1000 kr. pr. barn pr. år i forhold til at komme i betragtning til bevillingerne. Denne grænse lægger sig op af den hidtidige model på området hvor der tilsvarende har været lagt et bundniveau for tildelingen, med henblik på at koncentrere budgetmidlerne på de dagtilbud hvor behovet er størst.

Minimumsgrænsen pr. barn medfører at en del dagtilbud ikke får tildelt budget fra modellen. I den tidligere model var der afsat en bufferpulje, der blev fordelt efter individuelle ansøgninger. Målgruppen var de netop tilbud, der ikke via deres "almindelige" belastning modtog ressourcer.

Der vil også fremover blive afsat ressourcer til de tilbud der ikke modtager på baggrund af deres belastning, registeret ved de beskrevne kriterier. Der er afsat 900.000 kr. (2011 p/l) af den samlede pulje til dette formål. Midlerne fordeles efter antallet af indskrevne børn i de tilbud, der ikke modtager ressourcer via "hovedmodellen."

4. Maksimumsgrænse

Med den hidtidige tildelingsmodel kunne det enkelte tilbud modtage ressourcer svarende til maksimalt 33 timer pr. uge pr. børnehavegruppe, 13 timer pr. vuggestuegruppe og 2 timer pr. uge pr. gruppe til ekstra ledelsestid. Desuden modtog en række navngivne afdelinger ressourcer fra "2 millioner kroners puljen." På disse forudsætninger vil det dagtilbud (Gellerup) der hidtil har modtaget den største tildeling

² Bivariat korrelation imellem indikatorer opgjort på dagtilbudsniveau. Høj procent angiver højt samsvar imellem indikatorer.

skulle modtage 25.952 kr. pr. barn pr. år. (2011 p/l) Dette maksimale niveau er videreført ved tildelingen efter den nye model.

5. Opdatering

De kriterier modellen er baseret på vil fremover blive opdateret én gang årligt, i forbindelse med udmeldingen af det kommende års budget.

6. Overgangsordning

Den hidtidige fordeling af ressourcer er ikke blevet opdateret siden 2006. I den forgangne periode har der været en stor udvikling i flere elementer med betydning for fordelingen. Børnetallet i Aarhus V, som modtager en meget stor del af ressourcerne, har været faldende. Desuden har andre områder, for eksempel Søndervangen, oplevet en markant stigning i antallet af tosprogede og socialt belastede børn, og dagtilbudsstrukturen er ændret af to omgange.

Endelig bliver alle områder, med den nye model der ikke er baseret på egne indrapporteringer, vurderet et langt mere ensartet grundlag. Det kan betyde at tilbud der med den gamle model ikke har modtaget ressourcer, selv om de kunne være berettigede dertil, nu pr. automatik bliver omfattet.

Samlet betyder disse faktorer, at der med omlægningen vil ske en omfordeling af ressourcer mellem dagtilbuddene. Da omfordelingen for nogle tilbud er ret betydelig, er der vedtaget en overgangsordning, så den nye model fases ind i 2012 og 2013.

Indfasningen ser således ud:

Periode	Vægt / Nye kriterier	Vægt / Hittidig fordeling
1/1 til 30/6 2012	25 %	75 %
1/7 til 31/12 2012	50 %	50 %
1/1 til 30/6 2013	75 %	25 %
1/7 til 31/12 2013	100 %	0 %
1/1 2014 og frem	100 %	0 %

Den samlede fordeling af puljen og de fordelingsmæssige konsekvenser fremgår af bilag 1. Her er også angivet hvorledes indikatorerne omsættes til et samlet indeks.

Fordelingen indeholder både tildelingen efter sociale kriterier og tildelingen af "bufferpuljen" på baggrund af indskrivningstal.

Det forventede budget for årene 2013 og 2014 er ligeledes angivet, med henblik på at vise effekten ved fuld indfasning af den nye model i 2014. Der gøres opmærksom på at der også i indfasningsperioden vil ske årlige opdateringer af de sociale kriterier, der ligger til grund for tildelingene. Det kan/vil betyde justeringer i forhold til den angivne fordeling.

I forbindelse med omfordelingen skal der igen gøres opmærksom på at den maksimale tildeling pr. barn pr. år er fastsat på samme niveau som ved sidste opdatering af den gamle model.

Som eksempel kan nævnes Gellerup dagtilbud, som vil modtage den maksimale tildeling på 25.952 kr. pr. barn pr. år. når den fremadrettede model er fuldt indfaset i 2014. I 2011 var tildelingen på grund af udviklingen i børnetal mere end 31.000 kr. pr. barn. pr. år. Forskellen er udtryk for at børnetallet har i den forgangne periode været kraftigt faldende, men at budgettet først nu bliver tilpasset.

Bilag:

Bilag 1. Budgettildelinger 2012 og indfasningen af den nye model.