

Lovændringsforslag 5.x

§ 15, stk. 1, stk. 2, stk. 3, stk. 4 og nyt stk. 5

Forslagsstiller: Hovedbestyrelsen

Bemærkninger:

Dette lovændringsforslag har til formål at præcisere og supplere anvendelsesområdet for BUPL's suspensions- og eksklusionsbestemmelser i sager, hvor et medlem er tiltalt for eller dømt for strafbare handlinger begået mod børn. Baggrunden er et konstateret behov for større klarhed om suspensionens anvendelsesområde.

Efter den gældende bestemmelse i § 15, stk. 2 kan et medlem ekskluderes, hvis vedkommende er dømt for en strafbar handling mod børn. Af bemærkningerne til den lovændring, der blev vedtaget på BUPL's kongres i 2010, fremgår det, at kravet om, at personen er dømt, skal forstås sådan, at der er en endelig dom, dvs. at ankemulighederne er udtømt. Dette indebærer, at der i praksis kan forløbe en betydelig periode (flere år) fra det tidspunkt, hvor politiet har rejst tiltale, og indtil der foreligger en endelig afgørelse ved en eventuel ankesag. I denne periode består medlemskabet uændret efter de gældende vedtægter.

BUPL yder ikke bistand til medlemmer i straffesager, men bistår medlemmer i ansættelsesretlige sager samt i arbejdsskadesager. Det indebærer, at BUPL i praksis kan være forpligtet til at yde bistand til et medlem i sådanne sager, samtidig med at medlemmet er tiltalt eller dømt i 1. instans for alvorlige strafbare forhold mod børn. Dette kan give anledning til væsentlige organisatoriske dilemmaer, herunder i forhold til tillid, omdømme og hensynet til BUPL's formål.

Det følger desuden af § 15, stk. 3, at et medlem kan suspenderes eller ekskluderes, hvis vedkommende på strafbar måde overtræder de forpligtelser, der påhviler en pædagog. Af bemærkningerne til bestemmelsen fra kongressen i 2010 fremgår det, at denne bestemmelse navnlig tager sigte på situationer, hvor en pædagog undlader at handle og dermed tilsidesætter sine pædagogiske pligter. Bestemmelsen er således ikke udformet med henblik på at omfatte aktive strafbare handlinger mod børn, men derimod strafbare undladelser. Dette fremgik af den tidligere bestemmelse i BUPL's love § 8 (som blev erstattet af den nuværende § 15), hvor der om eksklusion stod: "(...) Dette gælder ligeledes ved strafbare undladelser af de forpligtelser, der påhviler en pædagog". Ordet undladelser er udgået af den

36 nuværende bestemmelse, men det fremgår ikke af tidligere bemærkninger eller
37 ændringsforslag, at det har været intentionelt og at man har tilsigtet en ændret anvendelse af
38 bestemmelsen.

39

40 Der er imidlertid det problem for den generelle anvendelse af §15, stk. 3, at man i henhold til
41 straffeloven ikke kan straffes for at undlade at opfylde sine pædagogiske forpligtelser. Det bør
42 derfor fremgå, at bestemmelsen omhandler strafbare undladelser efter straffeloven, og hvor
43 undladelsen angår strafbare forhold begået mod et barn.

44 Det er desuden uklart, om formuleringen "på strafbar måde" betyder, at personen skal være
45 dømt for det, før bestemmelsen finder anvendelse.

46

47 Sammenholdt med § 15, stk. 2 er der efter gældende vedtægter ikke er klar hjemmel til at
48 suspendere et medlem på baggrund af tiltale eller dom i 1. instans for en aktiv strafbar
49 handling mod børn. Det er også uvist, om en pædagog, der har undladt at gribe ind over for
50 sådanne handlinger, kan suspenderes/ekskluderes, førend vedkommende er dømt. Der
51 foreligger således et tomrum i perioden fra tiltale til endelig dom.

52

53 Med forslaget indsættes der derfor en udtrykkelig hjemmel til at suspendere et medlem fra
54 det tidspunkt, hvor der er rejst tiltale for en strafbar handling mod et barn eller en strafbar
55 undladelse. Suspensionen er en midlertidig foranstaltning, der har til formål at sikre, at BUPL
56 kan reagere på et tidligere tidspunkt end hidtil, uden at der herved tages endelig stilling til
57 medlemmets forhold. Suspensionen opretholdes, indtil der foreligger en endelig afgørelse i
58 sagen. Hvis medlemmet frifindes, bortfalder suspensionen, mens den i tilfælde af endelig
59 dom afløses af eksklusion.

60 Hovedbestyrelsen har ved 1. behandling bemærket, at visse forhold er af en sådan karakter, at
61 eksklusion ikke bør bero på et skøn. Med forslaget indsættes der derfor et nyt stk. 5, hvorefter
62 et medlem skal ekskluderes, når medlemmet ved endelig dom er dømt for seksuelle overgreb
63 mod børn eller for besiddelse af seksuelt overgrebsmateriale med børn. Bestemmelsen
64 afgrænses til de mest alvorlige forhold, hvor hensynet til børn, BUPL's formål og
65 organisationens tillid og omdømme taler for, at medlemskabet ikke kan opretholdes.

66

67 Den gældende formulering i § 15, stk. 2 indeholder en sproglig inkonsistens ved anvendelsen
68 af både ental (barn) og flertal (børn) i beskrivelsen af de strafbare forhold. Med den foreslåede
69 omformulering anvendes en konsekvent terminologi, hvor "et barn" anvendes som
70 standardformulering, hvilket også omfatter tilfælde, hvor forholdet vedrører flere børn. Det

forslås endvidere, at ordet "seksualforbrydelser" udgår, da dette rummes i "strafbar handling mod et barn".

Af § 15, stk. 1 fremgår det, at en suspension maksimalt kan vare op til 6 måneder. Med dette forslag lægges der op til, at der skelnes mellem suspensioner iværksat efter stk. 1 som følge af overtrædelser af BUPL's love, kollektive overenskomster eller øvrige forhold omfattet af bestemmelsen, og suspensioner iværksat i medfør af de foreslåede regler om strafbare forhold mod børn.

Baggrunden for denne sondring er, at der i tilfælde omfattet af stk. 1 typisk vil være behov for en relativt hurtig intern afklaring af medlemmets forhold og stilling i organisationen, hvilket begrunder en tidsmæssig begrænsning af suspensionen. I de situationer, der er omfattet af nærværende forslag, vil afklaringen derimod bero på en strafferetlig proces ved domstolene, som BUPL ikke har indflydelse på, og som ofte strækker sig over en længere periode.

Det vil derfor være uhensigtsmæssigt at opretholde en absolut tidsmæssig grænse på 6 måneder i disse tilfælde. Suspensionen må i stedet kunne opretholdes, så længe der verserer en straffesag, og indtil der foreligger en endelig afgørelse. Suspensionen bortfalder ved frifindelse, mens den ved dom fører til eksklusion.

I den nuværende § 15, stk. 2 fremgår det, at et medlem, der offentligt udtaler sig til støtte for strafbare seksualforbrydelser mod børn, kan ekskluderes. Da der i straffeloven ikke findes et forbud mod offentlige udtalelser af denne art, foreslås det, at dette flyttes ned i et nyt stk. 4, da der derved skabes en større sammenhæng mellem bestemmelserne. Det foreslås også her, at ordlyden ændres til "...udtaler sig til støtte for strafbare handlinger mod børn". Suspension, der iværksættes efter denne bestemmelse, bør ligesom i stk. 1 begrænses til 6 måneder, da afklaring af, om medlemmet skal ekskluderes, afhænger af en intern beslutningstagen og ikke af en dom ved domstolene.

Forslag:

Nuværende formulering	Forslag	Ny formulering
§ 15, stk. 1 Et medlem, der overtræder BUPL's love, en indgået kollektiv overenskomst eller aftale, eller på anden måde modarbejder BUPL's interesser kan suspenderes	2. led præciseres det at suspension efter <u>denne bestemmelse</u> , maksimalt kan vare i op til 6 måneder.	§ 15, stk. 1 Et medlem, der overtræder BUPL's love, en indgået kollektiv overenskomst eller aftale, eller på anden måde modarbejder BUPL's interesser kan suspenderes

eller ekskluderes af BUPL. En suspension kan maksimalt vare i op til 6 måneder.		eller ekskluderes af BUPL. En suspension efter stk. 1 kan maksimalt vare 6 måneder.
§ 15, stk. 2 Et medlem, der er dømt for at have begået en strafbar handling over for et eller flere børn, der er dømt for seksualforbrydelser mod børn efter straffeloven, eller der offentligt udtaler sig til støtte for sådanne handlinger, kan ekskluderes.	Det skal være muligt at suspendere fra politiet har rejst tiltale. Personer, som er dømt for at begå en strafbar handling overfor børn skal ekskluderes. Idet udtalelser om støtte til sådanne handlinger ikke i alle tilfælde kan straffes ved dom, tages dette ud af stk. 2 og behandles i stedet særskilt i stk. 4, som tilføjes.	§ 15, stk. 2 Et medlem, der er tiltalt for at have begået en strafbar handling mod et barn, kan suspenderes fra det tidspunkt, hvor politiet har rejst tiltale. Suspensionen kan opretholdes indtil der foreligger en endelig dom, hvor alle ankemuligheder er udtømt. Et medlem, der ved endelig dom er dømt for at have begået en strafbar handling mod et barn, kan ekskluderes, medmindre forholdet er omfattet af stk. 5.
§ 15, stk. 3 Et medlem, der på strafbar måde overtræder de forpligtelser, der påhviler en pædagog, kan suspenderes eller ekskluderes.	Det skal fremgå tydeligt, at hensigten er at kunne suspendere og ekskludere	§ 15, stk. 3 Et medlem, der er tiltalt for en strafbar undladelse efter straffeloven, og hvor undladelsen angår strafbart forhold begået mod et barn, kan suspenderes fra det tidspunkt, hvor politiet har rejst tiltale. Suspensionen kan opretholdes indtil der foreligger en endelig dom, hvor alle ankemuligheder er udtømt. Et medlem, der ved endelig dom findes skyldig i en sådan strafbar undladelse, kan ekskluderes.
§ 15, stk. 4	Udtalelser til støtte for strafbare handlinger begået mod børn skal give	§ 15, stk. 4 Et medlem, der offentligt udtaler sig til støtte for

	mulighed for suspension og eksklusion uanset at dette i straffeloven ikke nødvendigvis anerkendes som en strafbar handling.	strafbare handlinger mod børn, kan suspenderes. Suspensionen kan maksimalt vare i seks måneder, indtil hovedbestyrelsen har truffet beslutning om eksklusion. Hvis medlemmet ikke ekskluderes inden for denne periode, bortfalder suspensionen.
§ 15, stk. 5	Der indsættes en ny bestemmelse, hvorefter eksklusion er obligatorisk, hvis et medlem ved endelig dom er dømt for seksuelle overgreb mod børn eller for besiddelse af seksuelt overgrebsmateriale med børn.	§ 15, stk. 5 Et medlem, der ved endelig dom er dømt for seksuelle overgreb mod børn eller for besiddelse af seksuelt overgrebsmateriale med børn, skal ekskluderes.

100

101 **Ikrafttrædelsesbestemmelse:**

102 Hvis lovændringsforslagene vedtages, vil de foreslåede ændringer til § 15, herunder det nye
103 stk. 5, træde i kraft efter kongressen i 2026 med umiddelbar virkning.