

Tønder Kommune
Wegners Plads 2
6270 Tønder

Dato: 23-01-2023
Deres ref.:
Vor ref.:
Sagsbehandler: RLJ/SMT

BUPL Syddjyland ønsker at komme med følgende hørings svar vedr. omorganisering af dagplejen i Tønder Kommune samt indsigelse mod kommunens planer om etablering af stordagpleje:

Positive elementer i en omorganisering

BUPL Syddjyland ser umiddelbart flere positive elementer i forslaget om en omorganisering af dagplejen i Tønder Kommune. En tættere tilknytning mellem dagpleje og daginstitutioner vil kunne styrke samarbejdet på tværs, og fra barnets perspektiv vil det være med til at lette overgangen mellem tilbuddene. Desuden vil en større pædagogisk sammenhængskraft mellem dagpleje og daginstitution generelt være til gavn for både børn og forældre.

BUPL Syddjyland er dog nødt til at påpege, at hvis Tønder Kommune skal lykkes med en sådan omorganisering, så kræver det klare rammer for indholdet af opgaven samt de nødvendige ressourcer til at løse den.

Klare rammer og ressourcer

I forhold til at sætte klare rammer for opgaven er der i forvaltningens oplæg til omorganisering flere steder rum for fortolkning.

Det gør sig fx gældende i forhold til børn, som skal i gæstepleje ved dagplejers sygdom, efteruddannelse og ferie. Her er det i sagsfremstillingen uklart, hvor og hvordan disse børn skal omplaceres. Hvis børnene sendes i gæstepleje hos andre dagplejere, løser det som udgangspunkt ikke problemet med "5. barn i dagplejen", som ifølge kommunens egen sagsfremstilling *"er en ekstra belastning for den enkelte dagplejer, der i sidste ende kan medføre øget sygefravær"*.

Sendes børnene i "gæstepleje" i daginstitutionen – som det ifølge sagsfremstillingen er muligt, når institutionen har fysisk plads – så flytter man jo blot den ekstra belastning med "5. barn" over på personalet i daginstitutionen. Der kan i øvrigt ved flere samtidige sygemeldinger være tale om en større gruppe af børn – altså i princippet både "10., 11. eller 12. barn", som således skal omplaceres. En sådan omplacering vil lige så vel som i dagplejen medføre en væsentlig ekstra arbejdsbelastning i institutionerne, og dette pres vil også her kunne medføre øget sygefravær.

Hvis "gæstepleje" skal foregå i daginstitutionerne, er det derfor helt afgørende, at institutionerne ikke bare har fysisk plads, men også får tilført de nødvendige ressourcer til ekstra personale og vikardækning. Ellers vil omorganiseringen kunne medføre ikke bare en

BUPL Syddjyland

Gejlhavegård 14 B – 6000 Kolding – Tlf. 3546 5400
syddjyland@bupl.dk – bupl.dk/syddjyland

Du kan også kontakte os fra
Mit BUPL på bupl.dk

betydelig øget arbejdsbelastning for personalet, men også en kraftig udhuling af normeringen i kommunens daginstitutioner.

Øget ledelsestid må ikke gå fra børnene

På samme måde er det helt afgørende, at daginstitutionslederne får tilført de nødvendige ressourcer til den nye ledelsesopgave, idet de i forbindelse med omorganiseringen får tilknyttet mange nye og ekstra arbejdsopgaver. Ud over kontakt ved sygdom og efterfølgende omplacering af børn, som i sig selv vil være en tidskrævende opgave, vil der også være personalerelaterede opgaver som fx sparring, medarbejderudviklingssamtaler og ad hoc samtaler, idet dagplejerne refererer til daginstitutionslederne.

I forvejen er daginstitutionslederne i Tønder Kommune stærkt pressede på ledelsestid, og det er derfor vigtigt at understrege, at denne omorganisering ikke må medføre et yderligere pres på den ledelsestid, der er grundlaget for et velfungerende personale og dermed for børnenes trivsel og udvikling. Idet lederne i høj grad indgår i institutionernes daglige normering, er det desuden afgørende – netop for børnenes trivsel og udvikling – at den øgede ledelsestid kompenseres med ekstra pædagoger/pædagogtimer i institutionerne, så tiden til ekstra ledelse ikke bliver taget fra børnene. Ellers vil det medføre en forringelse af normeringen.

Omorganisering kræver nødvendig og adskilt økonomi

I forhold til økonomien i den beskrevne omorganisering er BUPL Sydjylland stærkt bekymret for, om de midler der er afsat – med ovenstående bemærkninger in mente – er tilstrækkelige til at sikre den nødvendige ledelsestid og de nødvendige pædagogiske ressourcer til at løfte opgaven på en god og hensigtsmæssig måde i daginstitutionerne.

Desuden er BUPL Sydjylland bekymret for, om man kan adskille økonomien mellem daginstitutioner og dagplejer, i det omfang dagplejebørn fx passes i dagtilbud. På den måde indgår dagplejebørnene jo delvist i normeringen i daginstitutionen, og hvis der ikke tilføres tilsvarende ekstra ressourcer til institutionen, vil midler til daginstitutionen ikke blive anvendt til formålet, men komme til at dække udgifter i dagplejen.

Indsigelse mod stordagpleje

Desuden ønsker BUPL Sydjylland at gøre indsigelse mod Tønder Kommunes planer om etablering af stordagpleje. BUPL oplever misforståelser om det lovgivningsmæssige grundlag for etablering af dagpleje for op til 10 børn, jf. Dagtilbudslovens §19.2 og vil derfor gerne redegøre for, hvordan vi læser dagtilbudslovens bestemmelser om dagpleje:

Lovgiverne har tydeligt ønsket et klart skel imellem, hvad der er daginstitution, og hvad der er dagpleje. Skellet mellem de to forskellige dagtilbudsformer fremgår i Dagtilbudsloven:

I modsætning til daginstitutioner er dagplejen (også dagpleje op til maksimalt 10 børn) reguleret- og kendetegnet ved, at den foregår i private hjem eller i lokaler i børnenes hjemlige miljø. I Dagtilbudslovens §21 er der kun én undtagelse fra denne hovedregel: Gæstpleje

(typisk i form af gæsteplejehuse) kan foregå "i andre lokaler end dagplejers hjem, barnets hjem eller børnenes hjemlige miljø". Forudsætningen er her, at børnene ikke fast kan indskrives i de nævnte "andre lokaler".

Begrebet "Børnenes hjemlige miljø" bliver udfoldet i Børne- og Undervisningsministeriets Dagtilbudsvejledning punkt 246:

"Pasningen foregår som udgangspunkt i enten dagplejerens eller børnenes private hjem. Det forudsættes, at dagplejeren eller barnet har tilknytning til det hjem eller lokale, der benyttes til dagplejen. Dette betyder, at dagplejen skal etableres i dagplejerens private hjem eller i andre velegnede lokaler i børnenes hjemlige miljø, eksempelvis i boligbebyggelse eller bofællesskaber i børnenes hjemlige miljø".

BUPL mener dermed, det er klarlagt, at lovgivningen ikke handler om, hvorvidt man indretter eksterne lokale "ude i byen" hjemligt – men derimod om de ovenfor citerede kriterier er til stede eller ej.

BUPL vil for en god ordens skyld orientere om, at forbundet har anmodet Ankestyrelsen om at vurdere lovligheden af en kommunes etablering af "stordagpleje" i lokaler, der ikke er beliggende i hjemligt miljø, og som hverken børn eller dagplejere har tilknytning til.

BUPL vil også gøre opmærksom på, at når dagpleje etableres i lokaler, der ikke er dagplejers eller barnets private hjem, er der tale om en arbejdsplads, og i dette tilfælde af 'institutionsmæssig karakter'. Det betyder, at byggeloven gælder, og at bygningsreglementet skal efterleves forud for ibrugtagelse. Desuden skal reglerne om indretning af daginstitutioner iagttages, herunder med velfærdsforanstaltninger, lys-, lyd- og pladsforhold mv., ligesom der for arbejdspladsen skal gennemføres APV og oprettes en arbejdsmiljøorganisation.

BUPL er opmærksom på, at FOA og KL har overenskomstdækket vilkår for de dagplejere, der arbejder i lokaler i børnenes hjemlige miljø, jf. § 19.2 i Dagtilbudsloven. Det har i den offentlige debat fejlagtigt kunnet læses, som at der nu er et lovligt grundlag for at etablere stordagpleje "ude i byen". Det, at FOA/KL har overenskomstdækket dagplejere i "lovlige" 10 børnsdagplejere, ændrer ikke på lovgivningen på området, der jf. ovenstående i øvrigt har været enslydende og uændret i 15 år.

BUPL Sydjylland underkender på ingen måde, at Tønder Kommune har aktuelle udfordringer med at skaffe pladser til de mange nye børn. Vi deltager gerne i drøftelser om, hvordan der kan etableres løsninger; i form af nye vuggestueafdelinger, fx oprettet som afdelinger/annekser til eksisterende daginstitutioner.

Med venlig hilsen

Merete Wittrup Lauesen
Faglig sekretær
BUPL Sydjylland