

BUPL's Danmarkskort over forbedringer og forringelser i daginstitutionerne i kommunernes budget 2023 sammenlignet med budget 2022

Introduktion

Formålet med undersøgelsen er at opgøre udviklingen (ændringer i serviceniveauet) i kommunens budget til daginstitutionsområdet fra budget 2022 til budget 2023, eksklusiv de statslige puljemidler til minimumsnormeringer. Det gøres op, om budgettet udvides, reduceres, om der er tale om en effektivisering, eller om det er status quo. Der tages desuden højde for demografisk korrektion, PL-regulering samt eventuelle nye lovbundne opgaver. Det er således kommunens egne budgetbeslutninger pr. barn/antal indskrevne, der følges med denne opgørelse, og ikke midler fra finanslov o. lign. Det uddybes i de mere konkrete metodevalg nedenfor. Der vil typisk være knyttet kommentarer til ændrede budgettildelinger.

Det fremgår af flere af punkterne, at de vil bero på en konkret vurdering i den pågældende kommune. Dette skyldes, at der kan være forskelle fra kommune til kommune, så ikke alle parametrene kan standardiseres. Det skal dog nævnes, at BUPL bestræber sig på en så stringent metode som muligt.

| | |
|---|---|
| Effekt på daginstitutionsområdet | <p>Udvidelser og besparelser angives så vidt muligt i effekten på daginstitutionerne. Står der derfor udvidelser eller besparelser på tværs af dagtilbudsområdet i budgetmaterialet, angives efter lokal vurdering med den forventede effekt på daginstitutionsområdet. Daglejen trækkes altså ud.</p> <p>Det vil typisk sige de udviklinger, der sker på konti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 5.25.10 Fælles formål - 5.25.12 Vuggestuer - 5.25.13 Tværgående institutioner - 5.25.14 Daginstitutioner - 5.25.19 Tilskud til privatinstitutioner |
| Ekstern finansiering, herunder statslig pulje til minimumsnormeringer | <p>Alle initiativer, der har ekstern finansiering, fx puljemidler til minimumsnormeringer eller DUT, forudsættes udmøntet og medregnes ikke som en budgetforbedring. Det er således kommunens egne budgetbeslutninger, der følges med denne opgørelse.</p> <p>Hvis en kommune har valgt at fremrykke minimumsnormeringer i et tidligere budgetår, påvirker dette ikke farven i år, medmindre beslutningen var med stigende indfasning.</p> <p>Modsat, hvis kommunen har lavet en trappemodell til fremrykning af minimumsnormering, hvor kommunens egen finansiering er størst det første år, vil den dalende egenfinansiering <u>ikke</u> medtælles som en besparelse.</p> |
| Ændret børnetal/ændret antal indskrevne | Der korrigeres for børnetalsudvikling. Reduktioner i budgettet svarende til et faldende antal indskrevne børn er ikke besparelser. Om muligt skal det dog i indmeldingen bemærkes, hvor stor størrelsen er på |

| | |
|---|--|
| | reduktioner som følge af færre indskrevne. Omvendt er en udvidelse af budgettet som følge af flere børn ikke en budgetforbedring. |
| Helårvirkning | Besparelser eller udvidelser opgøres i helårvirkning. |
| Udmøntningsår | Besparelser eller udvidelser medregnes i de år, hvor de udmøntes. |
| Netto/brutto | Besparelser og udvidelser opgøres i netto-tal. Dvs. i forhold til kommunens kasse – uden at medtænke forældrebetalingen. En besparelse på 400.000 kr. netto betyder typisk, at besparelsen rammer på daginstitutionsområdet med 500.000, hvis den faktiske forældrebetalingsandel er 20 pct. |
| Midlertidige ændringer | BUPL medregner som udgangspunkt kun vedvarende forbedringer og besparelser på området. Dvs., at bevillinger som alene tildeles for ét år eller nogle få år ikke medregnes som et (vedvarende) løft af området. Den enkelte fagforening har dog mulighed for at foretage en lokal vurdering - bl.a. fordi midlertidige tildelinger kan foretages som en investering, som vurderes at give et vedvarende løft i kvaliteten. Tidsafgrænsede/midlertidige/éngangs-besparelser praktiseres sjældent, men vurderes i givet fald lokalt. Uanset om tidsafgrænsede tildelinger (eller besparelser) medregnes, vil de være kommenteret i tekstfeltet. |
| Lukkedage/ lukkeuger (ferielukning) | Lukkeuger placerer ferien på bestemte tidspunkter, men frigør ikke i udgangspunktet normering. En besparelse rammer derfor normeringen resten af året. Besparelser ifm. indførsel af lukkeuger/-dage er altså i udgangspunktet en budgetforringelse og ikke en effektivisering. Det skyldes, at både børn og pædagoger i forvejen holder ferie/fri. Det beror på en lokal vurdering, om en del af besparelsen reelt kan kategoriseres som en effektivisering eller ej. |
| Åbningstid/timer | Forøget åbningstid er en budgetforbedring, hvis der tilføres ressourcer svarende til udvidelsen. Omvendt er en indskrænkelse af åbningstiden en besparelse og budgetforringelse, hvis der samtidig fjernes penge. |
| Timer til ledelse | Det vurderes lokalt, om færre eller flere timer til ledelse (f.eks. som følge af strukturændringer, flere/færre opgaver, mere/mindre personale) skal ses som en udvidelse, en besparelse eller en effektivisering. Et større ledelsesspænd vil som udgangspunkt være en besparelse. |
| Planlagte besparelser | Hvis kommunen i budget-22 har vedtaget besparelser, som skulle træde i kraft i budget-23, vil en annullering af disse blive nævnt i kommentaren som en forbedring. De vil dog ikke fremgå med kroner og øre som et plus. |
| Rammebesparelse | Rammebesparelser, som rækker ud over daginstitutionsområdet, angives efter lokal vurdering med den forventede effekt på daginstitutionsområdet. Rammebesparelsen beregnes som en andel svarende til områdets andel af driftsudgifterne, medmindre kommunen har sendt tydelige signaler om en anden fordeling eller friholdelse af fx daginstitutionsområdet. |
| Efteruddannelse | Varige midler til efter- og videreuddannelse betragtes som en budgetforbedring. Alle initiativer, der allerede er finansieret fx af statslige puljer eller tilskud, holdes ude. |
| Tidlig start i SFO eller børnehave | I overgangen fra vuggestue til børnehave samt børnehave til tidlig SFO spares der ofte på normeringen, da ikke alle midlerne følger med barnet. |

| | |
|------------------|--|
| | <p>Når de store, mest selvhjulpne børn i børnehaven udskiftes med mindre børn, så har det betydning for omsorgsbehovet og belastningsgraden.</p> <p>Derfor betragtes indførelse af tidlig overgang fra vuggestue til børnehave eller fra børnehave til SFO som en forringelse og besparelse, medmindre midlerne følger med barnet. Det konkrete omfang af besparelsen, som rammer daginstitutionsområdet, skønnes lokalt.</p> |
| Effektivisering | <p>Effektiviseringer, der frigiver tid/ressourcer til kerneopgaven svarende til budgetreduktionen, betragtes ikke som besparelse. Tages pengene til effektiviseringen imidlertid, før effektiviseringsinitiativerne er blevet vist effektfulde, vil de indgå som en besparelse.</p> <p>Det beror på en lokal vurdering, hvorvidt der er tale om en reel effektivisering, som kan godskrives. Det kunne eksempelvis være lavere forbrug af strøm, vand o. lign.</p> |
| Sygefravær | <p>Hvis der gennemføres en besparelse som følge af et reduceret sygefravær, godkendes det ikke som en effektivisering. Herunder hvis der henvises til lavere sygefravær, som ikke er indfriet, eller besparelser, så der ikke er vikardækning til sygefraværet. Vikardækning indgår nemlig i den samlede lønpulje.</p> |
| Støttepædagoger | <p>Hvis støttepædagogkorpset eller lignende stillinger reduceres uden begrundelse i et mindre behov, er det en besparelse, såfremt pengene ikke bliver på området.</p> |
| Andre faggrupper | <p>Det er en budgetforbedring, hvis der afsættes penge til en fremskudt indsats fra andre faggrupper, fx socialrådgivere på børneområdet. Det beror dog på en lokal vurdering, da nogle typer indsatser vil give pædagoger ekstra arbejdsopgaver, uden at der følger penge med.</p> |
| Deltidspladser | <p>Indførelse af deltidsplasser eller modulordninger ud fra en antagelse om, at en deltidsplass kan drives for en andel svarende til timeandelen af åbningstiden (fx 30 ud af 52) betragtes som en besparelse. Det beror på en lokal vurdering, om deltidsplasser rummer en besparelse.</p> |
| Kataloger | <p>Spare-/investeringskataloger beskrives som poster, men nogle steder angives de ikke med beløb, da usikkerheden med dette vil være for stor.</p> |
| Genåbninger | <p>Genåbning <u>uden</u> medtages <u>ikke</u>: Hvis en kommune genåbner budgettet ved at lave tre måneders ansættelsesstop el.lign. for at finde penge inden for et budgetår, skal det ikke have betydning for vores kort.</p> <p>Genåbning med gennemslag <u>SKAL med</u>: Hvis en kommune genåbner budgettet og laver besparelser, som har betydning for de efterfølgende år, skal det tages med. Det er meningen med kortet at sammenligne budget 2022 med budget 2023, så hvis budgettet er permanent nedskrevet siden indgåelsen af budget 2022, fremgår det af kortet.</p> |
| | |